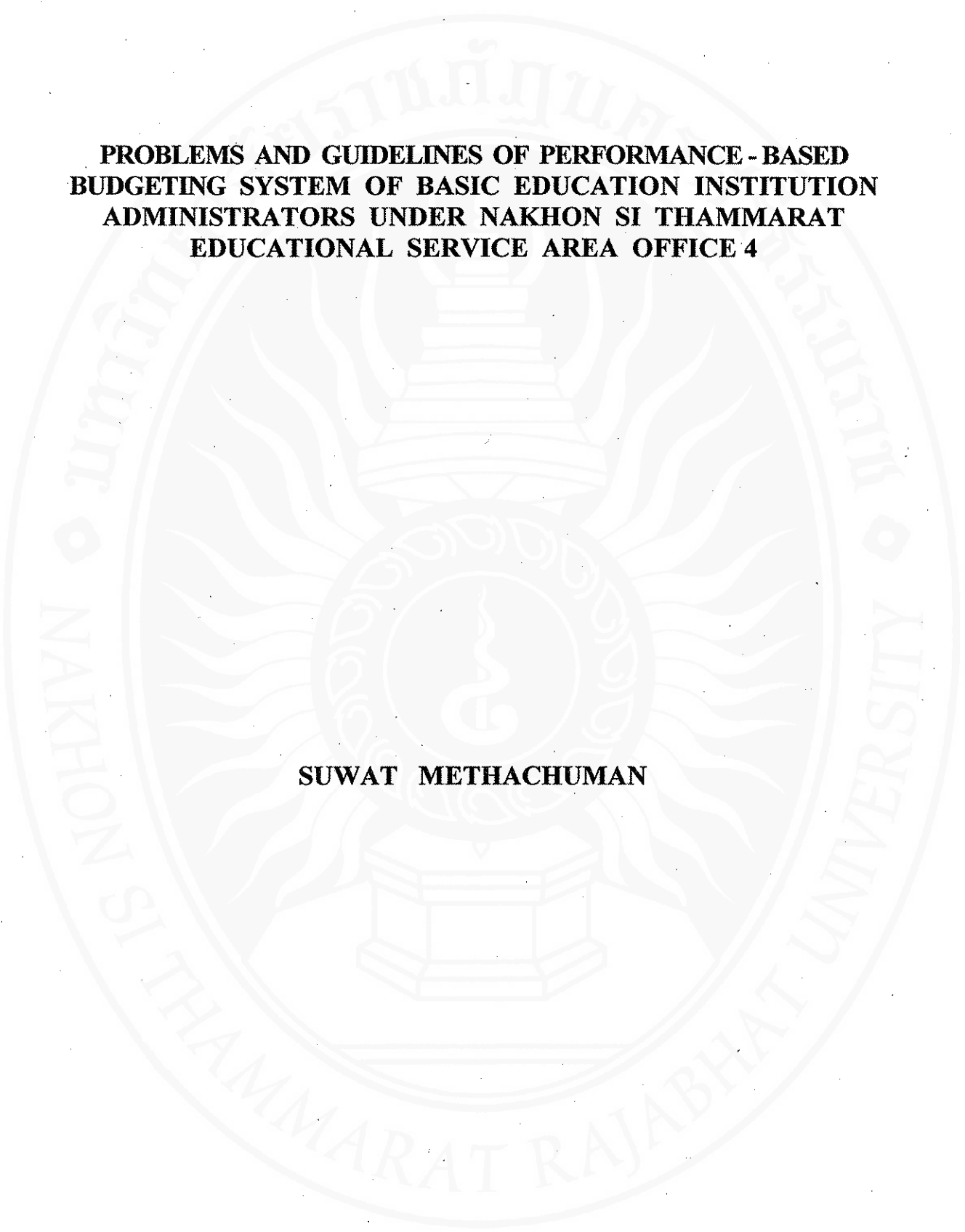


ปัญหาและแนวทางการดำเนินการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน  
ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา  
นครศรีธรรมราช เขต 4

สุวัฒน์ เมธาชูมันต์

เสนอต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการบริหารการศึกษา  
ปีการศึกษา 2549

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช



**PROBLEMS AND GUIDELINES OF PERFORMANCE - BASED  
BUDGETING SYSTEM OF BASIC EDUCATION INSTITUTION  
ADMINISTRATORS UNDER NAKHON SI THAMMARAT  
EDUCATIONAL SERVICE AREA OFFICE 4**

**SUWAT METHACHUMAN**

**Presented in Partial Fulfillment of the Requirements for the Master  
of Education Degree in Educational Administration  
Nakhon Si Thammarat Rajabhat University  
Academic year 2006**

หัวข้อวิทยานิพนธ์

ปัญหาและแนวทางการดำเนินการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้น  
ผลงานของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงาน  
เขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4


ผู้วิจัย


นายสุวัฒน์ เมธาขุมันธ์


สาขา

การบริหารการศึกษา


คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

  
..... ประธาน  
(ดร.ประกอบ ใจมั่น)


  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุรพล เรืองรอง)


  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นิลรัตน์ อินทร์ทอง)


คณะกรรมการสอบ

  
..... ประธาน  
(ดร.ประกอบ ใจมั่น)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุรพล เรืองรอง)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นิลรัตน์ อินทร์ทอง)

  
..... กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระยุทธ ชატะกาญจน์)

  
..... กรรมการ  
(ดร.สุรพงศ์ เอื้อศิริพรฤทธิ)

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการบริหารการศึกษา

  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระยุทธ ชატะกาญจน์)

  
(นายอำพล ศิริพันธ์)

คณบดีคณะครุศาสตร์

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมวิชาการและงานทะเบียน

วันที่ 23 เดือน มีนาคม พ.ศ. 2550

## บทคัดย่อ

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและแนวทางการดำเนินการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4
ผู้วิจัย	นายสุวัฒน์ เมธาชูมันต์
ประธานกรรมการที่ปรึกษา	ดร. ประกอบ ใจมัน
กรรมการที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุรพล เรืองรอง ผู้ช่วยศาสตราจารย์นิลรัตน์ อินทร์ทอง

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและแนวทางการดำเนินการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 ปีการศึกษา 2549 จำนวน 114 คน เครื่องมือที่ใช้ในเก็บรวบรวมเป็นแบบสอบถาม และการสนทนากลุ่ม วิเคราะห์ข้อมูลโดยการหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

### ผลการวิจัยพบว่า

1. ปัญหาการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 ตามความคิดเห็นของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยภาพรวมมีปัญหาในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่ามีปัญหา คือ ด้านการคำนวณต้นทุนผลผลิต ด้านการวางแผนงบประมาณ และด้านการตรวจสอบภายใน
2. แนวทางการดำเนินการบริหารงบประมาณ แบบมุ่งเน้นผลงาน ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 ควรได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ แนวปฏิบัติการจัดทำต้นทุนผลผลิต จัดทำข้อมูลสารสนเทศที่เกิดจากการมีส่วนร่วมของบุคลากร และการสร้างความตระหนักในระบบการควบคุมภายในให้แก่บุคลากร การประชุมเชิงปฏิบัติการ กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จของงาน จัดลำดับความสำคัญของปัญหา รวมทั้งผู้บริหารสถานศึกษาต้องมีการวางแผน นิเทศ ติดตามอย่างใกล้ชิด

## ABSTRACT

The Title	Problems and Guidelines of Performance - Based Budgeting System of Basic Education Institution Administrators under Nakhon Si Thammarat Educational Service Area Office 4
The Author	Mr.Suwat Methachuman
Program	Educational Administration
Thesis Chairadvisor	Dr.Prakop Jaiman
Thesis Advisors	Assistant Professor Surapon Ruangrong Assistant Professor Nilrat Inthong

---

The objective of this research was to study problems and guidelines of performance-based budgeting system of Basic Education Institution administrators under Nakhon Si Thammarat Educational Service Area Office 4 according to the opinions of administrators of basic education. The representative group consisted of 114 administrators under Nakhon Si Thammarat Educational Service Area Office 4, academic year 2006. The data were collected through questionnaires and Focus group. Data analysis was performed using percentage, mean and standard deviation.

The findings were as follows:

1. Problems of performance-based budgeting system of administrators under Nakhon Si Thammarat Educational Service Area Office 4, according to the opinion of administrators of basic education, as a whole, was at the moderate level. When each aspect was considered, it was found that there were problems in 3 important aspects : the calculation of product capital, budget planning and internal auditing.

2. Guidelines of Performance-based budgeting system of administrators under Nakhon Si Thammarat Educational Service Area Office 4, performed by setting criteria, method, and guidelines of performance as a workshop on the calculation of product capital, collecting information from the participation of personnel and sharing ideas with them and creating self-awareness to the personnel in internal control system. In addition, there was a workshop to indicate the success of the project and to arrange the priority of the problems and let the administrators take an action of well-planned supervised and carefully checking.

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความช่วยเหลือและการอนุเคราะห์อย่างดียิ่งจาก ดร. ประกอบ ใจมั่น ประธานคณะกรรมการที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุรพล เรืองรอง กรรมการ และผู้ช่วยศาสตราจารย์นิลรัตน์ อินทร์ทอง กรรมการ ที่ได้กรุณาแนะนำแนวทางอันถูกต้องและได้ตรวจแก้ไข ให้คำปรึกษาผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในพระคุณและขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ไพศาล นิมสุวรรณ อาจารย์ทวีป ปรีชา อาจารย์เจียรทองนุ่น อาจารย์ประดิษฐ์ ทองคำปลิวและอาจารย์ณรงค์ จงบุรี ที่ได้กรุณาตรวจแบบสอบถามเพื่อให้ได้ความสมบูรณ์ถูกต้อง

ขอขอบคุณผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 และผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 ที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี ทำให้ได้ข้อมูลซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการจัดทำวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้

สุดท้ายขอขอบคุณ เพื่อนๆ ที่ให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจสำคัญยิ่งในการทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ให้เสร็จสมบูรณ์

สุวัฒน์ เมธาขุมันต์

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	ก
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญตาราง.....	ฉ

### บทที่

1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญ.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย .....	4
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	5
ประโยชน์ของการวิจัย .....	6
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
การปฏิรูประบบงบประมาณ.....	7
ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน.....	10
การวางแผนงบประมาณ.....	11
การคำนวณต้นทุนการผลิต.....	17
การจัดระบบการจัดซื้อจัดจ้าง.....	22
การบริหารทางการเงินและควบคุมงบประมาณ.....	27
การบริหารสินทรัพย์.....	29
การรายงานทางการเงินและผลการดำเนินงาน .....	30
การตรวจสอบภายใน .....	31
การบริหารงบประมาณในสถานศึกษา.....	34

บทที่	หน้า
การบริหารจัดการงบประมาณ ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต 4 .....	35
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	36
3 วิธีการดำเนินงานวิจัย .....	40
ประชากร .....	40
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล .....	40
ขั้นตอนในการสร้างเครื่องมือ .....	41
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	42
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	42
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	45
สัญลักษณ์ที่ใช้เสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	45
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	45
5 สรุปผล อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ .....	57
สรุปผล .....	58
อภิปรายผล .....	61
ข้อเสนอแนะ .....	63
บรรณานุกรม .....	65
ภาคผนวก.....	68
ภาคผนวก ก รายนามผู้ทรงคุณวุฒิ.....	69
ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์.....	71
ภาคผนวก ค เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	79
ประวัติผู้วิจัย.....	103



## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1. ผลการศึกษาข้อมูลของผู้ตอบแบบสอบถาม .....	46
2. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ด้านการวางแผนงบประมาณของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นรายชื่อ.....	47
3. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานด้าน การคำนวณต้นทุนผลผลิต ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นรายชื่อ.....	48
4. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานด้าน การจัดระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นรายชื่อ.....	49
5. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ด้าน การบริหารทางการเงินและควบคุมงบประมาณ ของผู้บริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน เป็นรายชื่อ .....	50
6. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ด้าน การบริหารสินทรัพย์ ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นรายชื่อ.....	51
7. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ด้าน การรายงานทางการเงินและผลการดำเนินงาน ของผู้บริหารสถานศึกษา ขั้นพื้นฐาน เป็นรายชื่อ .....	52
8. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ด้าน การตรวจสอบภายใน ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นรายชื่อ .....	53
9. ผลการศึกษาปัญหาของการบริหารงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน ตาม กรอบมาตรฐานการจัดการทางการเงิน ของผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน เป็นรายด้านและภาพรวม.....	54