

## บทที่ 2

### เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาวิจัยเรื่องการรับรู้สิทธิและบทบาทด้านการป้องกันของสตรี ตำบลกำแพง เช้า อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช ผู้วิจัยดำเนินการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ตามลำดับขั้นตอน ดังต่อไปนี้

1. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับรับรู้
2. แนวคิดเกี่ยวกับการรับข้อมูลข่าวสาร
3. แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการเปิดตัวข่าวสาร
4. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาท
5. แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาทสตรีด้านการเมืองการป้องกัน
6. บทบาทสตรีไทยในชนบทกับบทบาทด้านการเมืองการป้องกัน
7. แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาสตรีในประเทศไทย
8. เอกสารที่เกี่ยวข้องกับตำบลกำแพง เช้า
9. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการรับรู้

การรับรู้ (Perception) มีผู้ให้ความหมายของการรับรู้ไว้พอสรุปได้ดังนี้

ปราณี รามสูตร (2528 : 57) ให้ความหมายของการรับรู้ไว้ว่า หมายถึง กระบวนการร่วมกับสัมผัสสิ่งแวดล้อมแปลความหมายของการสัมผัสที่ได้รับ โดยใช้ความรู้เดิมเป็นเครื่องช่วยในการแปลความหมายของสิ่งนั้นๆ ออกมานเป็นความรู้ความเข้าใจ

สุรังค์ จันทร์เอม (2524 : 102) สรุปความหมายของการรับรู้ไว้ว่า การรับรู้หมายถึง กระบวนการที่บุคคลได้รับประสบการณ์ต่างๆ จากบุคคล เหตุการณ์ หรือวัตถุ โดยอาศัยอวัยวะสัมผัส

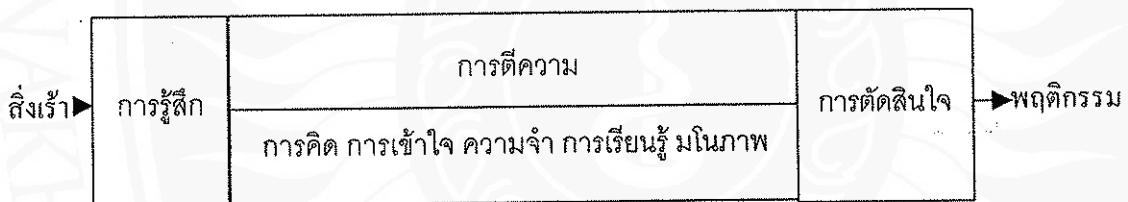
กัลยา สุวรรณแสง (2536 : 67) ได้ให้ความหมายของการรับรู้ไว้หมายถึง การใช้ประสบการณ์เดิมแปลความหมายสิ่งเร้าที่ผ่านประสาทสัมผัส และเกิดความรู้สึกระลึกว่าความหมาย เป็นอย่างไร

สมศักดิ์ ศรีสันติสุข (2538 : 24) ให้ความหมายของการรับรู้ไว้ใน 3 ทัศนะ คือ ทัศนะที่ 1 เป็นทัศนะของบุคคลทั่วไปว่าเป็นการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในสังคม และธรรมชาติ เป็นสิ่งที่สามารถพูดเห็นด้วยตนเองตามพื้นฐานของความสามารถแต่ละบุคคล ทัศนะที่ 2 ในส่วนของนักวิชาการหมายถึง ความคิดรวบยอดที่เป็นธรรม โดยที่คนที่อยู่ในแต่ละสาขา หรือแขนงวิชาความรู้แตกต่างกัน ทัศนะที่ 3 คือนักปฏิบัติได้ให้ความหมายว่า เป็นความเข้าใจ เหตุการณ์ป্রากฏการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติและสังคมที่สามารถนำมาใช้ได้

สรุปความหมายของการรับรู้หมายถึง กระบวนการ หรือวิธีการที่คนได้รับรู้เรื่องราวต่างๆ โดยผ่านประสาทสัมผัส และอาศัยข้อมูลเดิมของผู้รับรู้เป็นสำคัญ การรับรู้ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมของบุคคล

#### กระบวนการ (Process) ของการรับรู้

การรับรู้มีกระบวนการที่ตามเกี่ยวระหว่างความเข้าใจ ความคิด ความรู้สึก ความจำ การเรียนรู้ การตัดสินใจ การแสดงพฤติกรรม ซึ่งสามารถแสดงออกได้เป็นแผนภูมิ ดังนี้



กระบวนการรับรู้ขั้นแรก → กระบวนการรับรู้ภายใน → กระบวนการแสดงออก  
สิ่งเร้า → การเรียนรู้ → ปฏิกริยา

#### ลำดับขั้นตอนของการรับรู้

การรับรู้จะเกิดขึ้นได้ต้องมีลำดับขั้นตอน ดังนี้

ขั้นที่ 1 สิ่งเร้ามากระทบกับอวัยวะรับสัมผัสของอินทรีย์

ขั้นที่ 2 กระแสประสาทวิ่งไปยังระบบประสาทส่วนกลาง ซึ่งคุณอยู่ที่สมอง

ขั้นที่ 3 สมองแปลความหมายออกมาเป็นความรู้ ความเข้าใจ โดยอาศัยความรู้เดิม

ประสบการณ์เดิม ความจำ เจตคติ ความต้องการ ปัทสาน บุคคลิกภาพ เขาว่าปัญญา

### **ปัจจัยกำหนดการรับรู้**

สิ่งเร้าสิ่งเดียวกันไม่อาจทำให้เกิดการรับรู้เท่ากัน แต่การรับรู้จะต้องอาศัยปัจจัยหลายๆ ด้าน เช่นมา มีอิทธิพล

มอร์แกน (Morgan อ้างใน กัลยา สุวรรณแสง 2536 : 57) อธิบายปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความตั้งใจในการรับรู้ว่ามี 2 ประเภท

1. อิทธิพลจากภายนอก ได้แก่ ความเข้มข้นและขนาดของสิ่งเร้า การทำซ้ำๆ สิ่งที่ตรงกันข้าม เช่น การเคลื่อนไหว
2. อิทธิพลจากภายใน ได้แก่ แรงจูงใจ การคาดหวัง

ลักษณะของผู้รับ การที่บุคคลสิ่งใดก่อน – หลัง มาก – น้อย เพียงใดขึ้นอยู่กับลักษณะของผู้รับรู้เป็นประการสำคัญ ปัจจัยที่เกี่ยวกับผู้รับแบ่งออกเป็น 2 ด้าน

1. ด้านกายภาพ หมายถึงอวัยวะรับสัมผัส เช่น หู ตา จมูก และอวัยวะรับสัมผัสอื่นๆ ว่ามีความปกติหรือไม่ และอีกประการหนึ่งคือ ขอบเขตความสามารถในการรับรู้ หมายถึงขอบเขตความสามารถโดยธรรมชาติในการรับรู้ ซึ่งขึ้นอยู่กับความสามารถในการสัมผัสและความสามารถในการแปลความหมายของสิ่งเร้า ความสามารถของประสาทสัมผัสมีขอบเขตจำกัด ไม่สามารถรับได้ทุกสิ่ง

2. ด้านจิตวิทยา ปัจจัยทางด้านจิตวิทยาของบุคคลมีอิทธิพลต่อการรับรู้หลายประการ เช่น อารมณ์ ความจำ ความพร้อม ศติปัญญา การสังเกตพิจารณา ความสนใจ ความตั้งใจ ทักษะ ค่านิยม วัฒนธรรม ประสบการณ์เดิม เป็นต้น ซึ่งเป็นผลจากความรู้เดิมที่มีมาก่อน ซึ่งมีอิทธิพลที่เป็นปัจจัยทางจิตวิทยาต่อการรับรู้ต่อไปนี้

2.1 ความรู้เดิม ความรู้เดิมเป็นประสบการณ์ที่ผ่านมาในเรื่องนั้นๆ หากขาดความรู้เดิมจะทำให้เกิดการรับรู้ที่ผิดๆ เกี่ยวกับเรื่องนั้น ความรู้เดิมหรือประสบการณ์เดิม (Experience) ของแต่ละบุคคลทำให้บุคคลมีภาพความรู้ที่แตกต่างกัน

2.2 ความต้องการ ความปรารถนา (Need) หรือแรงขับ คือความต้องการในสิ่งต่างๆ ของบุคคลที่มีความแตกต่างกัน โครงสร้างหรือความต้องการสิ่งใดย่อมที่จะรู้หรือความรับรู้ต่อสิ่งนั้นมากกว่าสิ่งที่ไม่สนใจ

2.3 สภาพจิตใจ และสภาพอารมณ์ คนที่มีอารมณ์ดีพร้อมที่จะรับรู้และเปลี่ยนความหมายในสิ่งที่สัมผัสร่วมเป็นสิ่งเดียว ซึ่งตรงกันข้ามกับคนที่อารมณ์ไม่ดีย่อมเปลี่ยนความหมายในสิ่งที่รับรู้ในทางไม่ดี

2.4 เจตคติ มีอิทธิพลต่อการแปลความหมาย เช่น เมื่อเรามีเจตคติที่ไม่ดีต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เมื่อเขายืนทักทายอย่างเป็นมิตรเราคิดว่าเขายืนเยาะเย้ย

2.5 อิทธิพลต่อสังคม (Social Factor) สภาพของสังคมและวัฒนธรรม ปัทสถาน จารีตประเพณี ค่านิยม เป็นเครื่องหมายกำหนดการรับรู้ของคน ทำให้คนที่อยู่ในสังคมต่างกัน มีการรับรู้ต่างกัน

2.6 ความตั้งใจ (Attention) ที่จะรับรู้และสนใจ ชิลลิแวน (H.S. Sullivan) กล่าวว่า เรายอมรับสิ่งใดๆ หลายอย่างที่เราได้ยิน เรากิด เรารำ หรือраЛุด ทั้งนี้ไม่ใช่เพราะสิ่งนั้นอยู่ในหน้า ความสามารถที่จะรับรู้ได้ แต่ เพราะเราไว้ใจที่จะอนุญาตให้สิ่งนั้นๆ มันขัดกับระบบของตัวเรา (เดโช รายงานที่ 2518 : 30 - 31)

2.7 ความสนุกสนานเพลิดเพลินที่มีต่อการรับรู้ เมื่อคนมีความรู้สึกสนายใจ สามารถช่วยทำให้เกิดการรับรู้ได้ดี

2.8 แรงจูงใจ (Motivation) มีผลต่อการรับรู้ แรงจูงใจจะคุ้นให้เกิดความต้องการ (Need) ในสิ่งใดจะทำให้เกิดการรับรู้ในสิ่งนั้นเป็นอย่างดี

2.9 คุณค่า (Value) และความสนใจต่อสิ่งใดบ้างจะทำให้เกิดความตั้งใจทันที

#### ความต้องการของการรับรู้

การรับรู้จะมีความถูกต้องมากน้อยเพียงใดจะต้องอาศัยสิ่งเร้าต่อไปนี้

1. ความเหลี่ยมล้ำค่า
2. การสังเกตพฤติกรรมและความรอบคอบ
3. ความตั้งใจและความสนใจ
4. คุณภาพจิตใจขณะนั้น

#### ความสำคัญของการรับรู้

1. มีความสำคัญต่อการเรียนรู้ การรับรู้ทำให้เกิดการเรียนรู้ ถ้าไม่มีการรับรู้ การเรียนรู้ก็จะเกิดขึ้นไม่ได้ ดังแสดงไว้ในกระบวนการต่อไปนี้

สิ่งเร้า → ประสบการณ์สัมผัสกับสิ่งเร้า → ตีความและรู้ความหมาย → รับรู้ → เกิดสังกัดเป็นการเรียนรู้

2. มีความสำคัญต่อเจตคติ อารมณ์ และแนวโน้มของพฤติกรรม เมื่อรับรู้แล้วย่อมจะเกิด ความรู้ขึ้นไม่ได้ การรับรู้เกิดขึ้นจะต้องมีปัจจัยภายใน และภายนอก

## แนวคิดเกี่ยวกับการรับข้อมูลข่าวสาร

### ความหมายของการสื่อสาร

กระบวนการสื่อสาร พัทยา สายหู (2524 : 84 - 85) ให้ความหมายของกระบวนการสื่อสาร คือ การกำหนดให้ความหมายอย่างเดียวกับการกระทำการทางสังคม (Social action) ของบุคคล ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ เม็คซ์ เวเบอร์ (Max Weber) (Max Weber อ้างใน งาน อดิวัตสิทธิ์ 2534 : 63) ซึ่งสรุปว่า การสื่อสารคือ การประทับสัมภาระทางสังคม หรือการกระทำการทางสังคม ซึ่งเป็นรูปแบบของพฤติกรรมทางสังคม (Social action) นั่นเอง

ความหมายของการสื่อสาร มีผู้ให้ความหมายการสื่อสารไว้มากมาย ซึ่งสามารถสรุป สาระสำคัญได้ดังนี้ คือ หมายถึงพฤติกรรมติดต่อสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์ โดยอาศัยกระบวนการถ่ายทอด และแลกเปลี่ยนข่าวสาร ความรู้สึกนึกคิดตลอดจนประสบการณ์ระหว่างกัน เพื่อให้เกิดผลตอบสนอง บางประการตรงกับเป้าหมายที่วางไว้ คือ ความเข้าใจอันที่จะคงอยู่และพัฒนาสังคมมนุษย์ (อนุสิทธิ์ ตั้งคณานุกูลชัย 2534 : 11) นอกจากนี้ มนต์ลดา ในบัว (2536 : 14) ได้จำแนกประเภทของการสื่อสาร โดยใช้จำนวนผู้ทำการสื่อสารเป็นเกณฑ์ 3 ประเภท

1. การสื่อสารภายในตัวบุคคล
2. การสื่อสารระหว่างบุคคล
3. การสื่อสารกับสื่อมวลชน

๔๗๖ ๙๘. ๒

ทั้งนี้จะเห็นว่าเกณฑ์ทั้ง 3 ประเภทนี้ การสื่อสารที่มีความหมายสำคัญมากที่สุดคือ การสื่อสารกับสื่อมวลชน (mass communication) เพราะเป็นกระบวนการที่มีการแลกเปลี่ยนข่าวสาร ระหว่างบุคคลในสังคมมากที่สุด โดยผ่านวิธีการช่องทางสื่อมวลชน “ได้แก่ วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ นิตยสาร ภาพบันตร์ เป็นต้น เดวิส เด เบอร์โล (David K.berlo อ้างใน ยุพา สุภาฤกุล 2534 : 19 - 22) สรุปว่าได้แก่ ผู้ส่งสาร สื่อสาร และผู้รับสาร ซึ่งในแต่ละองค์ประกอบดังกล่าวจะต้องมีปัจจัย ดังนี้

#### 1. ผู้ส่งสารประกอบด้วย

1.1 ทักษะในการสื่อสาร (communication skills) หมายถึงความสามารถในการคิด พิจารณา พูด เป็นต้น

1.2 ทัศนคติ (attitudes) ผู้ส่งสารมีทัศนคติต่อผู้ฟัง ต่อเรื่องที่ต้องการสื่อสาร และต่อตนเอง

1.3 ความรู้ (Knowledge) หมายถึงผู้ส่งสารมีความรู้เกี่ยวกับเรื่องนั้นๆ มีความรู้ เกี่ยวกับผู้ฟัง เกี่ยวกับสถานการณ์

1.4 ระบบสังคม (Social system) หมายถึง สภาพสังคมที่ทำการส่งวัฒนธรรม (culture) หมายถึงผู้ส่งสารทราบถึงลักษณะทางวัฒนธรรมของสังคมที่ทำการส่ง

## 2. สารประกอบด้วย

2.1 รหัส (code) หมายถึงภาษาสัญลักษณ์ที่จะทำให้ผู้ฟังเข้าใจ งานเป็นภาษาเจียงภาษาท่าทาง ลนตรี ศิลป์ เป็นต้น

3. การเลือกรับรู้ บุคคลที่จะรับรู้และตีความข่าวสารที่ได้รับในลักษณะสอดคล้องกับทัศนคติ หรือประสบการณ์เดิม

4. การเลือกจดจำ บุคคลนักเรียนจากเบ็ดรับแล้ว ยังเลือกให้ความสนใจตลอดจนเลือกรับรู้ และตีความให้สอดคล้องกับทัศนคติ ความเชื่อของตนเอง เพื่อจดจำเข้าไปเก็บเป็นประสบการณ์

เมอร์ริลล์ และ โลเว่นสตีน (Merrill and Lowenstein วิ้างใน ดูญธี สินเจมศิริ 2542 : 29) กล่าวว่า ผู้รับสารแต่ละบุคคลมีระดับการรับสารสื่อสารที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับลักษณะเฉพาะ และปัจจัยที่แตกต่างกัน ซึ่งเป็นปัจจัยหลายด้าน ได้แก่ ความเหงา ความอยากรู้ อยากรู้ ประโภช์การใช้สอย ลักษณะเฉพาะของสื่อโดยทั่วไป

ยุพา สุภาสกุล (2535 : 119 - 134) กล่าวถึงผู้รับสารแต่ละคนจะมีลักษณะเฉพาะบุคคลในการประชากรศาสตร์

1. อายุ (Age) ทำให้คนแตกต่างกันในทางความคิด และพฤติกรรม อายุ ต่างกันทำให้เลือกรับเนื้อหาของสาร การใช้สอย การเลือกใช้สื่อ และการรู้ใจและมีความยากง่ายแตกต่างกัน

2. เพศ (Sex) ชายหญิงมีความคิดและทัศนคติ พฤติกรรมที่แตกต่างกันตามบทบาททางเพศ และบทบาททางวัฒนธรรม ผู้หญิงมักเป็นคนมีจิตใจอ่อนไหวหรือเจ้าอารมณ์โ้อนอ่อนผ่อนตัวและเป็นแม่บ้าน นอกจากนั้นงานวิจัยหลายฉบับยังพบว่า ผู้หญิงถูกชักจูงได้มากกว่าผู้ชาย ผู้ชายใช้เหตุผลมากกว่าผู้หญิง ผู้หญิงมีการหยั่งถึงจิตใจคน ได้มากกว่าผู้ชาย และมีความสามารถในการคาดคะเนได้แม่นยำกว่าผู้ชาย

3. การศึกษา (Education) การศึกษาเป็นตัวแปรสำคัญมากต่อประสิทธิภาพ การสื่อสารของผู้รับ การศึกษานั้นมีหลายระดับ คนที่ได้รับการศึกษาในระดับต่างกัน ในบุคสมัยต่างกัน ในสาขาวิชาต่างกัน จึงย่อมมีความรู้สึกนึกคิด อุดมการณ์ และความต้องการที่แตกต่างกัน รวมทั้งได้รับประสบการณ์ที่ทำให้ได้เรียนรู้สั่งสมจาก พ่อ แม่ ครู อาจารย์ เพื่อน ญาติพี่น้อง สื่อมวลชนและตนเอง ซึ่งอาจพบว่าผู้รับที่รับสาร ได้ตั้งแต่อ่านออก เขียนได้ ระดับอ่านไม่ออกเขียนไม่ได้ ระดับปฐมนิเทศ ระดับมัธยมศึกษา ระดับปริญญาตรี ให้เอก แต่ละระดับจะมีความรู้ ความเข้าใจต่อคำศพที่ หัวข้อเรื่องแตกต่างกัน

4. สถานะทางสังคมและเศรษฐกิจ (Socio economic status) หมายถึงอาชีพ รายได้ และชาติพันธุ์ ตลอดจนภูมิหลังของครอบครัว คนที่มีภูมิหลังของครอบครัวแตกต่างกันย่อมมีค่านิยม

ความคิด ความเชื่อ และพฤติกรรมแตกต่างกัน ทฤษฎีทางสังคมวิทยาทั้งหลายได้ยอมรับอิทธิพลทางครอบครัว และถือว่าครอบครัวเป็นสถาบันแรกของมนุษย์

สรุป การรับรู้ข้อมูลข่าวสารจะต้องผ่านกระบวนการรับรู้ คือ ผู้รับสาร สาร สืบ ผู้ส่งสาร นอกจากนี้ยังต้องอาศัยคุณสมบัติที่สำคัญของผู้รับสื่อ เช่น ทักษะ ทัศนคติ ความรู้ ระบบสังคม วัฒนธรรม การเลือกรับสารของแต่ละบุคคลมีความแตกต่างกันและประกอบด้วยปัจจัย ทั้งเป็นปัจจัยทางสังคม และปัจจัยส่วนบุคคล

### แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการเป็นรับสื่อข่าวสาร

มนุษย์มีความแตกต่างระหว่างปัจจัยบุคคล (Individual Differences Theory) ได้เสนอหลักฐาน ดังนี้

- มนุษย์เราแตกต่างกันอย่างมากในองค์ประกอบทางจิตวิทยาส่วนบุคคล
- ความแตกต่างบางส่วนมาจากการลักษณะความแตกต่างทางร่างกายของบุคคล แต่ส่วนใหญ่แล้วจะมาจากการความแตกต่างที่เกิดจากการเรียนรู้
- มนุษย์ซึ่งถูกชูนเลี้ยงภายใต้สถานการณ์ต่างๆ จะเปิดรับความคิดเห็นแตกต่างกันไปอย่างกว้างขวาง
- จากการเรียนรู้จากสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดทัศนคติ ค่านิยม และความเชื่อที่รวมกันเป็นลักษณะทางจิตวิทยาส่วนบุคคลแตกต่างกันไป ตามทฤษฎีดังกล่าว ความแตกต่างคือสภาวะเงื่อนไข (Conditioning) ที่กำหนดการรับรู้ข่าวสารของมวลชน กระบวนการเลือกสรรในการเปิดรับข่าวสารสื่อมวลชน หรือการเลือกจดจำข่าวสาร มีบทบาทสำคัญต่อการรับรู้ข่าวสาร

ทฤษฎีกลุ่มสังคม (Social Categories Theory) กล่าวว่าประชาชนมีลักษณะทางสังคมคล้ายกันมาก แสดงพฤติกรรมการสื่อสารมวลชนเหมือนกัน ได้แก่ การเปิดรับสื่อมวลชน ความชอบต่อสื่อประเภทต่างๆ และผลการสื่อสาร เป็นต้น สำหรับลักษณะทางสังคมที่สำคัญได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ อาชีพ ชาติพันธุ์ ศาสนา เพศ และภูมิลำเนา เป็นต้น

ทฤษฎีความสัมพันธ์ทางสังคม (The Social Relations Theory) แสดงให้เห็นว่าข่าวสารจากสื่อมวลชนก็มิได้เข้าถึงผู้รับสารในลักษณะความสัมพันธ์แบบสั่งเร้า – การตอบสนอง แต่มีตัวแปรอีกประเภทหนึ่งที่เกิดจากความสัมพันธ์ทางสังคมนี้คือ การมีความสัมพันธ์กันในลักษณะปฐมภูมิ และทุติยภูมิ แต่กกลุ่มปฐมภูมิซึ่งมีความสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดในหมู่ญาติ เพื่อนสนิท เพื่อนร่วมงาน จะมีอิทธิพลในการแพร่ตัวมากกว่ากลุ่มทุติยภูมิ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความใกล้ชิดน้อย

สรุป พบว่าการเลือกเปิดรับข่าวสารมีความสัมพันธ์กับปัจจัยหลายประการ เช่น ทัศนคติเดิมของผู้รับสาร สถานภาพส่วนบุคคล

## แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับบทบาท

### ความหมายของบทบาท (Role)

งานพิศ สัตย์ส่งวน (2539 : 11) ให้ความหมายของบทบาทไว้ว่า คือการกระทำตามสิทธิ และหน้าที่ตามสถานภาพ สถานภาพและบทบาทมักเป็นของคู่กัน คือมีสถานภาพก็จะต้องมีบทบาทด้วย แต่ไม่เสมอไป

สุพัตรา สุภาพ (2542 : 32) ให้ความหมายของบทบาทไว้ว่า คือการปฏิบัติตามสิทธิ และหน้าที่ของสถานภาพ (ตำแหน่ง) เช่น มีตำแหน่งเป็นพ่อ บทบาทก็คือการดูแลเลี้ยงดูบุตร เป็นครู บทบาทก็คือ สั่งสอนอบรมนักเรียนให้ดี แต่ละบทบาทจะมีความสมบูรณ์ หรือสมดุลกัน พอสมควร เช่น มีผู้ใหญ่กว่า ต้องมีผู้ต่ำกว่า มีครูต้องมีนักเรียน มีนายจ้างก็ต้องมีลูกจ้าง ซึ่งแต่ละตำแหน่งจะมีบทบาทแตกต่างกันไป ยิ่งสังคมซับซ้อนมากเพียงไร บทบาทก็ยิ่งแตกต่างมากขึ้นเท่านั้น

สรุป บทบาท คือพฤติกรรมที่คาดหวังสำหรับผู้ที่อยู่ในสถานภาพต่างๆ ว่าจะต้องปฏิบัติอย่างไร เป็นบทบาทที่คาดหวังโดยสังคมส่วนรวม

### ทฤษฎีบทบาท (Role Theory)

ทฤษฎีนี้อธิบายพฤติกรรมทางสังคมที่บุคคลแสดงต่อกันตามบทบาทที่สังคมกำหนด ทำงานองเดียวกับการแสดงตนตามบทบาท “บท” คือความคาดหวังว่า จะไรควรจะทำ อะไรไม่ควรจะทำ ซึ่งสังคมจะมีกลไกสำหรับความคุณบั้งคับให้บรรหัดฐานทึ้งในเชิงบวกและเชิงลบ

ปัจจัยสำคัญของการกำหนดบทบาทของบุคคลคือ สังคม (Self) หรือการรับรู้ของบุคคล บุคคลแต่ละบุคคลมีการรับรู้ หรือเข้าใจบทบาทที่แตกต่างกัน ดังนั้นบทบาทที่บุคคลแสดงออกจริง (Actual) จึงเป็นผลรวมของบทบาทที่สังคมคาดหวัง (Prescribed) กับบทบาทตามการรับรู้ของบุคคล

สรุป ทฤษฎีบทบาทสามารถนำมาอธิบายการรับรู้ และการแสดงบทบาทด้านการเมือง การปกครองของศตวรรษได้ คือ ศตวรรษแต่ละคนจะแสดงบทบาททางการเมืองการปกครอง ให้จะต้องได้รับรู้ และเมื่อมีการรับรู้แล้วการแสดงบทบาทจะต้องขึ้นอยู่กับสถานภาพของศตวรรษในขณะนั้นด้วยว่า จะสามารถแสดงออกมาได้มากน้อยเพียงใด

## แนวคิดเกี่ยวกับบทบาทสตรีด้านการเมืองการปกครอง

จากการศึกษาพบว่าประเทศไทยไม่มีการเขียนเอกสารที่เกี่ยวกับสิทธิ และบทบาทของสตรีมากนัก จะพนာน้ำใจแต่เรื่องที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ ครอบครัว แต่สำหรับเอกสารในต่างประเทศมีการศึกษาบทบาทสตรีทางด้านการเมืองการปกครองมาก เช่นกัน

จิน เจ เกิร์กแพททริก (สมิหารา จิตตลดำรง 2528 : 23 - 34) ได้อธิบายถึงข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคทำให้สตรีไม่สามารถเข้ามายึดบทบาทด้านการเมืองการปกครองได้คือ

1. ข้อจำกัดทางด้านจิตวิทยา เป็นปัจจัยที่ทำให้ขาดบุคลิกภาพในการเป็นผู้นำ และประกอบกับความเชื่อทางศาสนาที่เน้นบทบาทบุรุษ ที่จะได้อ่านางเป็นผู้ปกครองครอบครัว ที่ต้องอาศัยอำนาจบังคับ เพื่อขัดระเบียบสังคม จึงทำให้สตรีเชื่อว่าการใช้อำนาจเป็นเรื่องบุรุษ

2. ข้อจำกัดทางวัฒนธรรม เป็นสิ่งกำหนดบุคลิกภาพที่แตกต่างระหว่างบุรุษและสตรี วัฒนธรรมกำหนดบรรทัดฐานของเพศ จำแนกพฤติกรรมและบทบาทของแต่ละเพศโดยการอาศัยการอบรมสั่งสอนและกล่อมเกลาทางการเมือง จึงเป็นที่เชื่อกันว่าวัฒนธรรมน่าจะเป็นข้อจำกัดในการพัฒนาตนของสตรี จำกัดทางเลือก และโอกาสที่จะให้สตรีมีบทบาททางการเมืองการปกครอง

3. ข้อจำกัดทางด้านบทบาท ในความคิดเชื่อกันว่าบุคคลมีความพယายามที่จะรักษาบทบาทของตนเอง และพယายามประพฤติปฏิบัติตามที่สังคมคาดหมาย ดังนั้นสตรีต้องปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่ของเพศที่คาดหวังในการเป็นมารดา และเป็นภรรยา จึงทำให้สตรีไม่มีเวลาเพื่อการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมือง

4. ข้อจำกัดจากการที่บุรุษเป็นผู้วางแผนสนับสนุนคิดเพื่อผู้คนด้วยสตรีมีบทบาทภาระเป็นมารดา และเป็นภรรยาของครอบครัว จะยอมให้สตรีเข้ามายึดบทบาททางเศรษฐกิจเท่านั้น ชัดเจน เป็นมารดา และเป็นภรรยาของครอบครัว จะยอมให้สตรีเข้ามายึดบทบาททางเศรษฐกิจเท่านั้น

คาโรลิน อัลม ออลลิล็อต (สมิหารา จิตตลดำรง 2528 : 25 - 26) ได้เสนอทฤษฎีที่อธิบายถึงข้อจำกัดในการเข้ามายึดบทบาททางการเมืองการปกครองของสตรีไว้ 4 ทฤษฎี

1. ทฤษฎีวัฒนธรรม (Cultural dualism) ถูกปูไว้ว่าโดยธรรมชาติแล้วสตรีมีความสามารถมากกว่าบุรุษ เช่น ความสามารถในการให้กำเนิดบุตร บุรุษจึงได้กำหนดวัฒนธรรมขึ้นมาเพื่อเป็นเครื่องมือในการควบคุมสตรีให้มีบทบาทจำกัด โดยไม่ให้สตรีมีส่วนร่วมในทางศาสนา สังคม และการเมือง

2. ทฤษฎีวิวัฒนาการทางสังคม (Social Evolutionary Theory) มีแนวความคิดว่า การที่สังคมเริ่มจากสังคมปฐมภูมิ สู่สังคมที่สลับซับซ้อนมากขึ้น ให้มีการแบ่งงานกันทำ ทฤษฎีนี้รวมไปถึงการกระทำในสังคมเป็นสังคมสมัยใหม่ ซึ่งนำไปสู่ความไม่เท่าเทียมกัน โดยฝ่ายหญิงจะเป็นฝ่ายเสียเปรียบบุรุษ

3. ทฤษฎีลักษณะพัฒนา (Developmentalism) มีสมมุติฐานว่า การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาเป็นการให้ความรู้เฉพาะบุญชูเท่านั้น ขณะเดียวกันก็มีการแสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานสตรี เช่น การทำงานบ้าน การเดินทางด้วยจูบูตร ไม่ได้นำรายได้มาคำนวณเป็นรายได้ประชาชาติ

4. ทฤษฎีการพึ่งพา (Dependency Theory) คือการที่ประเทศโลกที่ 3 ต้องพึ่งพาอาศัยต่างประเทศ ประเทศอุดหนุนร่วมเข้ามาควบคุมการตลาดและเทคโนโลยี ประเทศที่พัฒนาแล้วเข้ามายึดครองทรัพยากรจากประเทศที่ยากจน ทำให้บุญชูถูกดูดเข้าตัวเมือง มีทักษะความรู้ใหม่ๆ เพิ่มขึ้น ในขณะที่สตรียังคงต้องใช้แรงงานในภาคเกษตร และถูกกีดกันจากการด้านเพิ่มผลผลิตเพื่อสังคมส่วนรวม ให้มีบทบาทเฉพาะในการผลิตในครัวเรือนเท่านั้น

สรุป ปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ามายึดบทบาททางการเมืองการปกครองของสตรีคือ ความเชื่อทางด้านวัฒนธรรมที่บุญชูเป็นผู้กำหนดขึ้น เพื่อไม่ให้สตรีเข้ามายึดบทบาท ซึ่งมีทฤษฎีที่สนับสนุนในความเชื่อเหล่านี้ คือ ทฤษฎีวัฒนธรรม ทฤษฎีวัฒนาการทางสังคม ทฤษฎีลักษณะพัฒนา ทฤษฎีการพึ่งพา

เคิร์กแพททริก (Kirkpatrick) (สมิหารา จิตตลดดาวร 2528 : 30 - 31) อธิบายถึง ปัจจัยที่ส่งเสริมให้สตรีเข้ามายึดบทบาทด้านการเมืองการปกครองคือ

1. ความเป็นคนในภูมิลำเนาเดิม การเข้ายึดที่ทำให้บุคคลมีความคิดกับชุมชนไม่เดิมซึ่ง เหมือนกับคนในห้องถิน จากการศึกษาพบว่า สามารถสถาปัตย์แทนอเมริกาส่วนใหญ่ที่ได้รับเลือก เป็นคนที่อยู่ในภูมิลำเนา

2. สภาพแวดล้อมของชุมชนขนาดเล็ก ทำให้บุคคลมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากกว่า สังคมขนาดใหญ่

3. ชนชั้นในสังคมสร้างโอกาสประสบการณ์เกี่ยรติและความรู้สึกให้กับบุคคลมากกว่า การร่วมงานกับสังคมส่วนรวม ชนชั้นจะเปิดโอกาสให้บุคคลในสังคมเข้ามายึดบทบาททางสังคม

4. การศึกษา บิดามารดาไม่มีเหตุผลที่จะให้บุตรสาวมีความกระตือรือร้นที่จะเข้ามายึดบทบาททางการเมืองการปกครอง

5. ลักษณะทางเศรษฐกิจและสังคมของครอบครัว มีผลกระทบต่อการพัฒนาตนเอง และมีเหตุผลน้อยมากกว่าปัจจัยส่วนบุคคล การเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นในทางสังคม สตรีมีความเชื่อมั่น มีความกระตือรือร้น แสวงหาความสำเร็จ สามารถสร้างฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมได้

6. การสั่งสมกล่อมเกลาทางสังคมการเมือง ครอบครัว ดูว่าเป็นบุคคลมีลักษณะชอบสังคม หรือหลีกเลี่ยงสังคม จะเป็นพื้นฐานของการจำแนกเป้าหมายการเข้าสังคม สตรีจะพัฒนาความรู้ความสามารถของตนเอง เรียนรู้ว่าอะไรเป็นสิ่งที่สังคมคาดหวัง ผ่านวิธีการกล่อมเกลา

ทางครอบครัว การมีบุคคลเป็นคนกระตือรือร้นในการเข้าร่วมกิจกรรมทางสังคม จะทำให้สตรีเกิดการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองการปกครองไม่ใช่เป็นเรื่องของบุรุษเพียงฝ่ายเดียว

คณะกรรมการพัฒนากิจกรรมและบทบาทสตรี ของคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ทำการศึกษาพบว่า สิ่งที่สนับสนุนให้สตรีเข้ามามีบทบาททางการเมืองการปกครองมากขึ้นคือ

1. กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับแรกและกฎหมายการเลือกตั้งพุทธศักราช 2475 บุรุษ สตรี มีสิทธิทางการเมืองการปกครองเท่าเทียมกัน ทำให้สตรีมีความสนใจสู่ส่วนทางการเมืองการปกครองมากขึ้นตามลำดับ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติ โดยเฉพาะในระดับห้องอินสตรีมีความตื่นตัวสูง

2. คุณสมบัติส่วนบุคคลของสตรีเป็นปัจจัยสนับสนุน ได้แก่ สตรีที่มีอาชญากรรมน้อย เชื่อมั่นในตนเอง มีเหตุผลในการรับฟังความคิดเห็นของบุคคลอื่นอย่าง ทำงานวางแผน พัฒนาสตรีระยะยาว (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนากิจกรรมและบทบาทสตรี 2525 : 194 - 195) สำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับสตรีไทย พบว่า ปัจจัยที่สนับสนุนบทบาทด้านการเมืองการปกครองของสตรี ได้มาก ได้แก่ ความพร้อมให้สตรีด้วย การพึงตนเอง และยอมรับซึ่งกันและกันมากขึ้น และสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กร

3. ปัจจัยจากตัวสตรีเอง คือการที่สตรีมีการศึกษาอยู่ในระดับสูงขึ้น สตรีมีความเชื่อมั่น ในตนเองมากขึ้น มีภาระทางครอบครัวลดน้อยลงด้วยการสร้างความเข้าใจกับบุรุษที่จะมาช่วยรับผิดชอบภาระของครอบครัว

สรุป บทบาทสตรีด้านการปกครอง มีปัจจัยที่ส่งผลต่อการรับรู้ 2 ประการ ได้แก่ ปัจจัยที่เป็นข้อจำกัดทางสังคมที่ไม่สามารถทำให้สตรีมีโอกาสสร้างบทบาทด้านการเมืองการปกครอง ปัจจัยที่ส่งเสริมให้สตรีได้เข้ามามีบทบาทด้านการเมืองการปกครอง ซึ่งปัจจัยส่งเสริมมีมากในปัจจุบัน และເອີ້ນຕ่อการรับรู้ของสตรีมากขึ้น

### บทบาทสตรีไทยในชนบทกับบทบาทด้านการเมืองการปกครอง

สถานภาพของสตรีไทยที่ผ่านมาและกำลังเป็นอยู่ในปัจจุบันแบ่งออกเป็น 2 ระดับ ระดับที่มีความแตกต่างกันคือ สถานภาพของสตรีไทยในระดับที่มีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมสูง กับสตรีที่ระดับสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมต่ำ หรือที่เรียกว่าสตรีที่อยู่ในระดับชนชั้นสูงกับสตรีที่อยู่ในระดับชาวบ้าน สตรีในระดับชาวบ้านมีเศรษฐกิจกว่าสตรีชั้นสูง ซึ่งถูกกำหนดโดยวัฒนธรรมแห่งชนชั้น สตรีในระดับชาวบ้านมีการกระจายตัวสูงในเรื่องของการอาชีพ มีการประกอบอาชีพในทุกสาขาอาชีพ โดยเฉพาะในด้านเกษตรกรรม ในอดีตอาชีพราชการ เป็นอาชีพต้องห้ามของสตรี ซึ่งเป็นสิ่งที่ทำได้ยากมากที่สตรีจะเข้าสู่ระบบการเมืองการปกครอง

แต่อย่างไรก็ตามสตรีที่ได้รับบทบาทที่สำคัญในการดูแลสภาพเศรษฐกิจภายในครอบครัว ประกอบกับค่านิยมของสังคมไทยไม่สนับสนุนให้สตรีเป็นผู้นำทางการปกครอง แต่อย่างไรก็ตาม สตรีมิได้ขาดอิทธิพลที่จะเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองการปกครอง จนเห็นได้ว่าหากในระดับท้องถิ่น แม้สตรีจะไม่ได้เข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองการปกครองในระดับท้องถิ่นแต่สตรีมีความตระหนักรู้สูง

พุทธศักราช 2505 (เริ่มจัดตั้งคณะกรรมการหมู่บ้าน) และเปิดโอกาสให้สตรีเข้ามา มีบทบาทเป็นกรรมการหมู่บ้าน ปรากฏงานวิจัยของกรมพัฒนาชุมชน ผู้หญิงร้อยละ 1.07 ได้เข้ามาเป็นกรรมการหมู่บ้าน และร้อยละ 5.30 เข้ามาร่วมเป็นกรรมการของกลุ่มต่างๆ

ในระยะแรกกรมพัฒนาชุมชนได้พัฒนาสตรีในเรื่อง การให้ความรู้เพื่อปรับปรุงพัฒนา คุณภาพชีวิตครอบครัวให้มีความเป็นอยู่ดีขึ้น ระยะต่อมาเน้นให้สตรีจัดตั้งกลุ่ม โดยเฉพาะกลุ่ม ในการพัฒนาอาชีพตามความสนใจของสมาชิก การจัดตั้งกลุ่มเพื่อการส่งเสริมให้สตรีเข้ามามีบทบาท ในทางสังคมและทางการเมืองการปกครองมากขึ้น แต่ก็ยังไม่พัฒนาไปยังการเป็นสถาบันสตรี ในระยะต่อมากรมพัฒนาชุมชนได้มีการเชื่อมโยงภาระกิจต่างๆ ของกลุ่มสตรีแต่ละกลุ่มเข้าด้วยกัน ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด ในรูปของคณะกรรมการพัฒนาสตรี ในแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 5 โดยกำหนดให้มีการส่งเสริมสตรีให้มีการพัฒนาความรู้ ด้านวิชาการ อาชีพต่างๆ สนับสนุนให้สตรีมีการจัดตั้งกลุ่มสตรีในระดับท้องถิ่น เพื่อความเชื่อมั่น ในตนเองของสตรี และลดอคติจากบุรุษ แต่อย่างไรก็ตามจะเห็นได้ว่ายังมีข้อจำกัดอีกจำนวนมาก มาประกอบกับกฎหมายไทยบางฉบับยังไม่ให้สตรีมีความเท่าเทียมกับบุรุษอย่างแท้จริง

**สรุป** บทบาทของสตรีในชนบทในด้านการเมืองการปกครองตั้งแต่อดีตเป็นต้นมา ได้รับอิสระมากกว่าสตรีในเมือง แต่ยังด้อยกว่าบุรุษ ปัจจุบันรัฐบาลมีหน่วยงานที่เข้ามาระดับต้นให้สตรีได้แสดงบทบาททางการเมืองการปกครองมากขึ้นตามลำดับ

### ทฤษฎีนิยมและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

ทฤษฎีสตรีนิยม (Feminism) เป็นแนวคิดที่มีการยอมรับกันในกลุ่มของนักวิชาการ หรือที่เคลื่อนไหวเกี่ยวกับสิทธิสตรี ในประเทศไทยทฤษฎีสตรีนิยมเพิ่งจะเข้ามาระบบที่รู้จักมา เมื่อไม่นานนัก ทฤษฎีสตรีนิยมนำเสนอเกี่ยวกับสตรีนิยมทางตะวันตก จึงถูกมองว่าทฤษฎีนี้ เป็นแนวคิดครอบจางทางความคิดแบบอุดานานิคม ไม่ได้มีแนวคิดไปในทางต่อสู้เรื่องการเมืองการปกครอง เป็นเรื่องปัจเจกบุคคล เศรษฐนิยมเป็นแนวคิดเพื่อร่วมกับกลุ่มสตรี ในการทำกิจกรรมทางด้านการเมือง การปกครอง ซึ่งทฤษฎีนี้มีแนวคิดแบ่งออกได้ดังนี้

1. สตรีแนวคิดเสรี (Lieral Feminism) เป็นแนวคิดของนักสตรีนิยมรุ่นแรกของกลุ่มนี้ ทำการเรียกร้องให้มีการปฏิบัติต่อสตรีให้เท่าเทียมกับผู้ชาย โดยเสนอความคิดว่า ธรรมชาติแล้วผู้หญิงมี ตัวตนอิสระจากผู้ชาย มีสิทธิ์ขึ้นพื้นฐานและผลประโยชน์เท่าผู้ชาย ผู้หญิงอยู่ภายใต้โครงสร้าง

ปฏิเสธทั้งหลายในความเป็นพลเมืองเช่นเดียวกับบุรุษ ได้รับสิทธิเรียกร้องประกอบด้วย สิทธิจะมีชีวิตอยู่ในสิทธิเสรีภาพ และการแสดงความสุข

2. สตรีนิยมลัคซิมาร์ก (Marxit Feminism) มีแนวคิดเกี่ยวกับผู้หญิงว่าต้องตอบอยู่ในสภาพที่เขียนอยู่กับผู้ชาย หรือตอบอยู่ภายใต้การครอบจ้าของผู้ชาย เนื่องจากลัคซิมาร์กต่อต้านทุนนิยมหากำจัดได้ ความเท่าเทียมกับบุรุษก็จะเกิดขึ้นในแนวคิดนี้มักนำเสนอในเรื่องความไม่เท่าเทียมของชนชั้น

3. สตรีนิยมแนวหลังยุคสมัยใหม่ (Postmodem Feminism) เสนอแนวคิดเกี่ยวกับผู้หญิงหลายแบบ กลุ่มนี้ได้สำรวจชนชั้น เชื้อชาติ ศาสนา เพศ ความแตกต่างระหว่างหญิงชาย มีความเสมอภาค และมีรูปแบบลักษณะที่เชื่อมโยงกัน กือ เงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง กลุ่มนี้เน้นประสบการณ์การเลือกปฏิบัติต่อสตรีแตกต่างกัน เช่น แตกต่างทางสีผิว

สรุป ทฤษฎีสตรีนิยมชี้ให้เห็นถึงสตรีมีสิทธิในชีวิตของตนเองเท่าเทียมกับบุรุษ แต่อย่างไรก็ตามสตรีก็ยังถูกเอารัดเอาเปรียบจากบุรุษตลอดมา

#### แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายสิทธิสตรีและการพัฒนาสตรี

ประเทศไทยได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกของไทยที่ให้ความเท่าเทียมกันระหว่างสตรีและบุรุษใน พ.ศ. 2475 และจนถึงปัจจุบันประเทศไทยได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน เมื่อวันที่ 11 ตุลาคม พ.ศ. 2540 ในหมวดที่ 1 สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตราที่ 10 และมาตราที่ 29 กล่าวโดยรวมในเรื่องของสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่มีความเท่าเทียมกันในกฎหมาย มาตราที่ 10 บัญญัติว่า บุคคลย่อมเสมอภาคในทางกฎหมายและได้รับการคุ้มครองทางกฎหมายเท่าเทียมกัน ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ สถานภาพทางกาย หรืออุปภาพ สถานภาพของบุคคล ฐานะเศรษฐกิจภาระหนี้สิน ภาระดูแลบุตร ฯลฯ แต่ในความเท่าเทียมกันนี้ ไม่ได้หมายความว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการร่วมกันจัดตั้งพระราชบракเมื่อเพื่อสร้างเจตนาตามนั้นตามวิถีทางการปกครองแบบระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ การจัดตั้งองค์กรภายในการดำเนินกิจการ และข้อบังคับของพระราชบราhma ที่ต้องสถาบันด้วยกฎหมาย จึงเป็นไปตามเจตนาตามนั้นตามวิถีทางการปกครองแบบระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข

จากบทบัญญัติดังกล่าวตามรัฐธรรมนูญ จะเห็นว่ากฎหมายถือว่าสตรีมีความเป็นคนเท่าเทียมกับบุรุษ ดังนั้นในการที่สตรีจะแสดงบทบาทไปเท่าเทียมกับบุรุษตามกฎหมายกำหนดย่อมทำได้และบทบาทเหล่านี้ได้กระเเมดไม่ได้

อย่างไรก็ตามแม้กฎหมายจะกำหนดคติที่ ๑ และบทบาทสตรีไว้อย่างชัดเจน สตรีก็ยังมีปัญหาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง ซึ่งจากการศึกษาพบว่าปัจจุบันบทบาทในทางการเมืองการปกครองของสตรี สตรีมีสิทธิที่จะเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองได้ทุกระดับ ในฐานะผู้เลือกตั้ง ในฐานะผู้สมัครรับเลือกตั้ง แต่อย่างไรก็ตามตำแหน่งที่จะได้รับการแต่งตั้งทางการเมือง และตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง สตรียังไม่ได้รับการแต่งตั้ง หรือหากมีก็เพียงแต่จำนวนน้อยเท่านั้น ซึ่งแสดงให้เห็นถึงยังมีการเออเปรียบทางเพศ

### **สภาพปัจจุบันและแนวโน้มนโยบายและกฎหมายสตรี**

สตรีมีแนวโน้มด้านการเกิดปัจจุบันตามนโยบายที่รัฐกำหนดตามรัฐธรรมนูญ โดยแบ่งออกเป็นภาพรวมด้านๆ ดังนี้

#### **1. สภาพปัจจุบันและแนวโน้มด้านนโยบายของรัฐต่อสตรี**

1.1 แนวนโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับสตรีมีความชัดเจนมากขึ้น นับตั้งแต่การประกาศใช้รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2475 การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาสิทธิ์และบทบาทสตรี โดยคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในปี พ.ศ. 2522 ซึ่งนำไปสู่กิจกรรมอื่นๆ รวมถึงการทำกิจกรรมให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมในการรับรู้สิทธิ์ของตนของการเมืองการปกครอง ซึ่งถือว่าเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญคือ การก่อตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานของสตรีแห่งชาติ (กสส.) ในลักษณะหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจห้ามและคุ้มครองการดังกล่าวมีหน้าที่และมีบทบาทสำคัญต่อเนื่อง และได้นำมาซึ่งการปรับปรุงสถานภาพและบทบาทของสตรีในระดับหนึ่ง โดยเฉพาะสตรีในชนบทโดยกรุณพัฒนาชุมชนได้ลงพื้นที่ให้การอบรมพัฒนาสตรี สนับสนุนบทบาทของสตรี จนทำให้สตรีในชนบทกลุ่มนั้นได้รับการพัฒนาการรับรู้สิทธิ์และบทบาทของตนเองเท่าเทียมกับบุรุษขึ้นมาเป็นผู้บริหารห้องصنิ

1.2 รัฐบาลชุดนี้ช่วยเหลือกัน ได้แต่งตั้งนโยบายชัดเจนในการส่งเสริมความเสมอภาคให้โอกาสสตรีที่จะทำงานเทียบกับสตรี และปกครองคุ้มครองในการที่สตรีจะถูกนำไปทางไซน์ทางบทบาทในด้านต่างๆ รวมทั้งด้านการเมืองการปกครอง แต่อย่างไรก็ตามมีข้อสังเกตว่านโยบายการเสริมสร้างความเสมอภาคของโอกาสในการทำงานยังถูกจำกัดอยู่เฉพาะการทำงานในภาครัฐเท่านั้น แต่ไม่ได้หมายถึงในภาคเอกชน ซึ่งสตรียังถูกกีดกันเลือกปฏิบัติ

1.3 ประเด็นสำคัญและน่าเป็นห่วงคือ การเคลื่อนไหวที่มีผลในด้านของสตรี เกิดจากนโยบายของรัฐที่มีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาตามเงื่อนไขและปัจจัยต่างๆ ซึ่งก่อให้เกิดความไม่แน่นอนชัดเจน รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้รองรับสิทธิ์ และความเสมอภาคของสตรีไว้อย่างชัดเจน แนวคิดเรื่องความเสมอภาคเป็นเพียงนโยบายแห่งรัฐที่อาจใช้ในการกำหนดนโยบาย

หรือมาตรฐานนายท่านนี้ แต่ไม่ก่อให้เกิดการฟ้องร้องต่อผู้ที่ไม่เคารพความเสมอภาคของสตรี ดังนั้นหลักประกันความเสมอภาคของสตรีมิได้เป็นปึกแผ่นมั่นคงตามรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. 2517 ปัจจุบันมีการเคลื่อนไหวขอแก้ไขรัฐธรรมนูญหลายมาตรา แต่ไม่มีประเด็นความเรื่องของค่าครองชีวิตต่อไปไม่สามารถคาดได้ว่าสตรีจะเปลี่ยนไปทางทิศใดตามนโยบายของรัฐบาล

1.4 ปัจจุบันรัฐบาลไม่มีนโยบาย กฎหมายหรือมาตรการพิเศษช่วยครัว เพื่อเร่งรัด เสริมสร้างความเสมอภาคของสตรีในโอกาสต่างๆ ซึ่งสตรีถูกปิดกั้นมาช้านาน โอกาสเหล่านี้ได้แก่ โอกาสทางการศึกษา การมีแรงงานอาชีพที่มั่นคง และเกียรติยกย่อง โอกาสเหล่านี้คือโอกาสด้านการวางแผนกำหนดนโยบายการบริหารการปกครอง ซึ่งเป็นตำแหน่งที่สำคัญต่อสาธารณะ และจะทำให้สตรีได้รับ การยอมรับมากขึ้น มาตรการพิเศษนี้เป็นสิ่งจำเป็นสำหรับสภาพตรีที่ถูกปิดกั้น โอกาสมาช้านาน และเป็นกลยุทธ์ที่ใช้ได้ผลมาแล้วหลายประเทศ มาตรการดังกล่าวได้นำเสนอไว้ด้านหลังแผนงาน หลักของสตรี เรื่องสตรีกับการมีส่วนร่วมในสังคม มาตรการที่ได้เสนอไว้ เช่น การเพิ่มสัดส่วน ของข้าราชการในระดับบริหาร การแต่งตั้งสตรีในคณะกรรมการระดับชาติชุดต่างๆ การแต่งตั้งสตรี ในวุฒิสมาชิก เป็นต้น

1.5 ประเทศไทยยังขาดองค์กรพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาในนิติกรรมการทำ ที่มีลักษณะเลือกปฏิบัติต่อสตรี องค์กรมีหน้าที่วินิจฉัยข้อพิพาท โดยทั่วไปให้แก่ ศาลยุติธรรม ซึ่งจะต้องพิจารณาตามบทบัญญัติของกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ ซึ่งศาลยุติธรรมสามารถปฏิเสธที่จะ ได้รับพิจารณาคดีได้มีสตรียื่นคำฟ้องร้องว่าตนถูกเลือกปฏิบัติ โดยศาลสามารถถึงได้ว่าในขณะนี้ ยังไม่มีกฎหมายรองรับความเสมอภาคของสตรี ถ้าศาลจะรับฟ้องก็จะใช้กระบวนการวิธีพิจารณา เหมือนคดีแพ่ง โดยทั่วไป และจะมีปัญหาเกี่ยวกับทัศนคติของผู้พิพากษาต่อสตรีอีกด้วย

1.6 พรรคการเมืองส่วนใหญ่ยังมิได้ให้ความสำคัญต่อเรื่องสตรีอย่างจริงจังแม้ พรรคการเมืองบางพรรคจะมีนโยบายเกี่ยวกับสตรีอยู่บ้าง สตรีมีส่วนร่วมในระดับนโยบายและวางแผน ของพรรคการเมืองในระดับต่ำ จำนวนผู้เลือกตั้งสตรีทุกระดับมีจำนวนน้อยมาก และไม่เป็นที่แน่ชัดว่า ผู้สมัครสตรีเหล่านี้ มีความสนใจในเรื่องสิทธิและการเมืองการปกครองที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับตนเอง หรือไม่ สภาพดังกล่าวทำให้สตรีมิสามารถน้อยในการกำหนดนโยบายและการบัญญัติกฎหมาย ทั้งในเรื่องทั่วไปและเรื่องผลประโยชน์ของสตรีโดยตรง แต่ยังไหรก็ยังมีแนวคิดในการที่จะพัฒนา สตรีให้มีความรู้ความสามารถเทียบเท่าบุรุษอยู่ในสังคมอย่างมีคุณภาพ

## 2. สภาพปัจจุบันและแนวโน้มด้านสตรีและปัจจัยแวดล้อม

2.1 สตรีขาดช่องทางและขาดโอกาสที่จะได้รับการศึกษาฝึกอบรม เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย นอกจากนี้สตรียังถูกปลูกฝังให้มีจดคติว่ากฎหมายเป็นเรื่องที่ยุ่งยาก ซับซ้อน เป็นเรื่องของบุรุษ ไม่เกี่ยวข้องกับตน สตรีส่วนใหญ่ยังขาดความตระหนักรถ��이กัน ของนโยบายและกฎหมาย

2.2 สตรีมีส่วนร่วมในกระบวนการนิติบัญญัติทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น มีน้อย สาเหตุเนื่องมาจากการจำนวนสตรีที่เข้ามาสมัครรับเลือกตั้งมีน้อย และในการดำรงตำแหน่งที่มาจากการแต่งตั้งมักไม่ได้รับการแต่งตั้ง หรือได้รับการแต่งตั้งก็มีน้อยกว่าผู้ชายหลายเท่า ผู้ได้รับการแต่งตั้งส่วนใหญ่มาจากกรุงเทพฯ ซึ่งสตรีในชนบทไม่มีโอกาสเข้ามามีบทบาทตรงนี้ ดังนั้นจึงทำให้สตรีได้รับการคุ้มครองด้านสถานภาพไม่ทั่วถึงและขาดความจริงใจ สตรีส่วนน้อยมากที่มีบทบาทเป็นผู้บังคับกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นตำแหน่งในฐานะตำรวจ อัยการ ผู้พิพากษา หรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน เป็นต้น ตำแหน่งที่กล่าวมานี้เพิ่งได้มามี่นาน นอกจากนี้ยังมีระเบียบของหน่วยงานบางหน่วยงานที่กีดกันการเข้าทำงานของสตรี

2.3 เมื่อจากผู้บังคับใช้กฎหมายส่วนใหญ่ทั้งหมดเป็นผู้ชาย จึงขาดช่องทางและไม่ได้ให้ความสำคัญต่อสิทธิสตรี และความเสมอภาคของสตรี นอกจากนี้ในบางหน่วยงานที่เริ่มนับสตรีเข้าทำงาน ถ้าผู้ปฏิบัติงานสตรีคนใดมีความสนใจต่อเรื่องความเสมอภาคทางเพศ มักจะถูกเพ่งเลิง หรือกระซิบเย้ายวนแห่ของผู้อื่น หรือเพื่อนร่วมงาน

2.4 อดีตและการเอาัดเอาเปรียบทางเพศบังปรุงภูมิในวิชากฎหมายสตรีที่ได้รับผลกระทบไม่ก้าวเริ่กร่องหรือคัดค้าน เมื่อจากอันดับต่ำหรือเกรงกลัว อดีตและการเอาัดเอาเปรียบ ดังกล่าวเป็นอุปสรรคสำคัญในการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย ความพร้อมให้สตรีด้วยการเพิ่มศักดิ์และยอมรับชั้นกันและกันมากขึ้นและสร้างความร่วมมือระหว่างองค์กร

2.5 โอกาสในการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมกิจกรรมในเรื่องสิทธิและบทบาททางกฎหมายมีน้อยมาก จึงทำให้สตรีไม่สามารถพัฒนาความรู้ของตนเองด้านการเมืองการปกครอง

2.6 แม้สตรีจะมีการศึกษาด้านนิติศาสตร์มากขึ้น แต่ความสนใจหรือจิตสำนึก ด้านสิทธิความเสมอภาคด้านการเมืองการปกครองมีน้อย หรือเพียงแต่ศึกษายังไม่ได้ทำการวิจัย เก็บข้อมูล

2.7 มีสตรีจำนวนมากที่ประสงค์จะมีบทบาท หรือวิชาชีพในด้านนิติบัญญัติหรือ การบังคับใช้กฎหมาย แต่ขาดผู้ชี้แนวทางให้การสนับสนุน

2.8 การบริการองค์กรของรัฐและเอกชนในการให้ความรู้และความช่วยเหลือ ด้านกฎหมายของสตรีมีน้อย และขาดการทำงานอย่างต่อเนื่อง

### 3. สภาพปัจจุบันและแนวโน้มด้านองค์กรเพื่อสิทธิและความเสมอภาคของสตรี

3.1 องค์กรในลักษณะนี้ยังมีน้อยและกระจายอยู่ในตัวเมืองใหญ่ๆ ความร่วมมือและการประสานงานในระหว่างกันและกันเริ่มต้นขึ้นในกลุ่มองค์กรที่มีแนวทางในการเดียวกัน แต่ยังไม่อาจกล่าวได้ว่าเป็นเครือข่ายการทำงานที่เป็นปึกแผ่นเข้มแข็ง เนื่องจากภาระงานเฉพาะหน้า ทำให้องค์กรแต่ละองค์กรหมุนกันอยู่กับภาระงานของตน และทำให้ไม่มีเวลาในการที่จะมีวิเคราะห์สถานการณ์ได้มากนัก

3.2 องค์กรเหล่านี้มักมีปัญหาด้านการขาดแคลนทุนทรัพย์และทรัพยากรทุกด้าน และยังไม่ได้รับการสนับสนุนจากรัฐ การทำงานจึงเป็นลักษณะอาสาสมัครมากกว่าเป็นวิชาชีพ ซึ่งส่งผลต่อเนื่องของคุณภาพงาน

สรุป แนวโน้มสภาพปัจจุบันของสตรีในด้านการเมืองการปกครองประกอบด้วย ด้านที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา เช่น ด้านนโยบายของรัฐ ด้านการถูกเอกสารด่วนเบริญจากผู้ชายเป็นผู้ที่มีอำนาจทางกฎหมายส่วนใหญ่ และด้านที่สนับสนุนให้สตรีได้มีโอกาสพัฒนาความรู้ในด้านสิทธิ และบทบาทด้านการเมืองการปกครอง

#### สตรีไทยกับการรับรู้กฎหมายและการเข้าร่วมด้านการเมืองการปกครอง

อนุสัญญาฯ ข้อที่ 7 บัญญัติให้รัฐภาคีได้ใช้มาตรการทุกประการที่จะขัดการเลือกปฏิบัติ ในด้านการเมืองการปกครอง และบทบาททางส่วนรวม (Public life) ของสตรีโดยเฉพาะจะต้องให้หลักประกันสิทธิ และความเสมอภาคในการรับสมัครตั้ง และการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง การแสดงประชามติ การกำหนดนโยบายและการดำเนินงานตามนโยบายการรัฐต่างๆ ทางราชการ และการปฏิบัติราชการในหน้าที่ทุกตำแหน่งและทุกระดับ รวมทั้งการมีส่วนร่วมในกิจกรรมหน่วยงานเอกชนให้มีบทบาทด้านการเมืองการปกครอง

สภาพปัจจุบันของสตรีไทยกับการรับรู้กฎหมายและการเข้าร่วมทางการเมืองการปกครอง สามารถแบ่งออกได้ดังนี้

##### 1. การมีส่วนร่วมทางการเมือง

1.1 ปัจจุบันไม่มีกฎหมายจำกัดสิทธิในการเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองการปกครอง สตรีสามารถเข้าร่วมได้ทั้งในฐานะผู้สมัครรับเลือกตั้ง และผู้ออกเสียงเลือกตั้งทุกระดับ

1.2 อย่างไรก็ตามสำหรับตำแหน่งที่มาจากการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นตำแหน่งทางการเมือง เช่น วุฒิสมาชิก หรือไม่ใช่ตำแหน่งทางการเมือง เช่น ตำแหน่งกรรมการหรือที่ปรึกษา ในระดับต่างๆ นั้น ปรากฏว่าสตรีไม่ได้รับการแต่งตั้ง หรือถ้ามีการแต่งตั้งก็มีเพียงเด็กน้อยเท่านั้น ยกเว้นแต่ตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน หรือตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับการบทบาทสตรีดังเดิม ซึ่งเป็นการตอกย้ำข้อความวิคิดการแบ่งแยกทางเพศอย่างต่ำตัว

1.3 ขณะนี้การดำเนินการเกี่ยวกับพระราชบัญญัติสถาบันสตรีได้ดำเนินการเสร็จสิ้น สตรีได้มีโอกาสในการเข้ามายืนทบทาทางการเมืองการปกครองในระดับห้องถิน และมีข้อเสนอแนะ จากองค์กรสตรีและสถานบันการศึกษาโดยผ่านทางคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ ว่าองค์ประกอบของสถาบันการศึกษามีผู้แทนที่เป็นสตรีในระดับหนูน้ำ 2 คน เป้าร่วม (มาตรฐาน 8) และให้สถาบันล้มถือนาฬนาฬิกาที่ในการจัดให้มีแผนส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และ คนพิการ (มาตรฐาน 27) ความเห็นต่อข้อดังกล่าวแยกออกเป็น 2 ฝ่าย ฝ่ายแรกเห็นว่าเป็นการเรียกร้อง สิทธิพิเศษ ซึ่งอาจจะเป็นผลลบแก่สตรี

#### **มาตรการในการให้ความรู้ทางกฎหมายกับสตรี**

สตรีเป็นกลุ่มเป้าหมายที่จะพัฒนาทางกฎหมายในปัจจุบัน เนื่องจากสตรีเป็นประชากร ที่มีจำนวนมาก และนับวันจะเพิ่มมากกว่าบุรุษ ดังนั้นในอนาคตสตรีจึงเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนา ด้านต่างๆ ของประเทศไทย โดยเฉพาะสตรีที่อาศัยอยู่ในห้องถินชนบท กลุ่มสตรีเหล่านี้เป็นกลุ่มกำลัง สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ ดังนั้นจึงควรมีมาตรการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมายแก่สตรี เพื่อสตรี จะได้นำความรู้ ความสามารถเหล่านี้มาปักป้องตนเองจากการถูกเอารัดเอาเปรียบ และเพื่อพัฒนา คุณภาพชีวิตของตนเอง ครอบครัว สังคม ซึ่งในการส่งเสริมนี้หน้าที่สำคัญคือรัฐบาล ซึ่งมีวิธี ส่งเสริมต่อไปนี้

1. จัดอบรมเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างสตรีกับกฎหมายในวิชาต่างๆ
2. สนับสนุนเปิดวิชาสตรีกับกฎหมายในสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชนทุกแห่ง
3. สนับสนุนงานวิจัยด้านสตรีกับกฎหมายและนโยบายของรัฐ
4. กระตุนนักศึกษาและอาจารย์ในสาขาวิชานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ และมนุษยศาสตร์ และสาขาอื่นๆ ให้ทราบถึงความสำคัญของสิทธิ และความเสมอภาคทางเพศและให้มีบทบาท ในการส่งเสริมหลักการและกิจกรรมดังกล่าว
5. การจัดการศึกษาอย่างต่อเนื่องในเรื่องนโยบายและกฎหมายเกี่ยวกับสตรีให้ บุคลากรของรัฐและเอกชนส่งเสริมการศึกษาตามอัธยาสัยในเนื้อหาเดียวกัน

สรุป มาตรการให้ความรู้ด้านกฎหมายกับสตรี ควรจะดำเนินการอย่างเร่งด่วน เนื่องจากสตรีเป็นประชากรที่มีจำนวนมากและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ การจัดระบบ การศึกษาในเรื่องสิทธิสตรีที่มีประสิทธิภาพจะช่วยให้สตรีมีความรู้ความสามารถในการพัฒนา ประเทศชาติได้ต่อไป

## แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาสตรีในประเทศไทย

ประเทศไทยได้ดำเนินการพัฒนาสตรีมาเป็นระยะเวลากว่า 30 ปี เพื่อให้สตรีสามารถที่จะนำเอากำลังพลของตนไปใช้ประโยชน์สูงสุดตามข้อความสามารถ และมีบทบาทในกิจกรรมสาธารณะต่างๆ อันจะนำไปสู่ชีวิตความเป็นอยู่และคุณภาพชีวิตที่ดี ผลของการพัฒนาทำให้เกิดความเปลี่ยนแปลงต่อสถานภาพและบทบาทของสตรีไทยเป็นอย่างมาก แต่สตรีไทยก็ยังมีประสบกับปัญหาต่างๆ มากmany

### นโยบายการพัฒนาสตรีไทยในปัจจุบัน

แนวคิดในการพัฒนาสตรีไทยในปัจจุบันมาจากการประชุมระดับโลกของเรื่องสตรี ครั้งที่ 4 (Fourth World Conference on Women) ที่ปักกิ่ง เมื่อ พ.ศ. 2538 วิเคราะห์บทบาทหญิงชายในปัจจุบัน โดยในระยะแรกของการดำเนินงานพัฒนาสตรี (แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 1 และ 2) เป็นการพัฒนาให้สตรีได้ที่ความรู้พื้นฐานในด้านคณะกรรมการค่าสตรี การปรับปรุงบ้านเรือน การดูแลเด็ก และการรวมกลุ่มองค์กรที่ซับซ้อนมากขึ้น การพัฒนาสตรีในระยะนี้มีความตื่นตัวอย่างมาก เนื่องจากเป็นช่วงที่สหประชาชาติได้ประกาศหัวรุณสตรี (พ.ศ. 2519 - 2528) ซึ่งนำไปสู่การจัดทำแผนพัฒนาสตรีระยะยาว (พ.ศ. 2525 - 2544) ของประเทศไทยสำหรับกำหนดเป็นแผนแม่บท การจัดทำแผน 5 ปี ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 5 (พ.ศ. 2525 - 2529) ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2530 - 2534) ได้มีการกำหนดให้มีการพัฒนาสตรีระดับชาติขึ้น เป็นรูปธรรม คือ คณะกรรมการพัฒนาสตรีแห่งชาติ ซึ่งต่อมาได้มีเปลี่ยนแปลงมาเป็นคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ (กสส.) ในปี พ.ศ. 2532 ทำหน้าที่เป็นองค์กรภาครัฐ เพื่อส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติ และทำให้กระบวนการพัฒนาสตรีของประเทศไทยมีทิศทางไปในทางที่จะทำให้สตรีมีความรู้พื้นฐานด้านอาชีพและรายได้

### นโยบายและแผนงานหลักสตรีระยะยาว (พ.ศ. 2535 - 2554)

นโยบายและแผนงานหลักพัฒนาสตรีระยะยาว เป็นแผนงานที่เน้นการมองไปในอนาคต และเน้นการพัฒนาศักยภาพของสตรีเป็นหลัก ซึ่งในการพัฒนาสตรีให้ประสบผลสำเร็จจะต้องนำนโยบายไปปรับเปลี่ยนแผนปฏิบัติการและแผนประสานงานโดยกำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง นโยบายแผนงานฉบับหลักนี้ได้กำหนดเป้าหมาย วัตถุประสงค์ นโยบาย และกลยุทธ์ของการพัฒนาสตรี ซึ่งมีรายละเอียดได้แก่

1. ลักษณะของสตรีที่พึงประสงค์ นโยบายและแผนงานหลักได้แบ่งลักษณะของสตรีที่พึงประสงค์ 3 ประเภทคือ

1.1 คุณลักษณะส่วนตัว ได้แก่ สุขภาพร่างกายจิตใจ ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ การนำความรู้ไปใช้ประโยชน์และการมีบทบาทในสังคมส่วนรวม

1.2 ชีวิตและครอบครัว ได้แก่ มีเกรียงภาพที่จะรักและเลือกคู่ครอง สิทธิในการตัดสินใจ รับภาระร่วมกับบุตรุษ ความรับผิดชอบร่วมกันของชายและหญิงในการประกอบธุรกิจและการอบรมครัว และการสร้างครอบครัว

1.3 การมีส่วนร่วมในสังคม ได้แก่ การมีส่วนร่วมในการกำหนดค่านิยม และบทบาทของสตรีในการมีส่วนร่วมคิดและตัดสินใจในปัญหาและกิจกรรมชุมชน การมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจตามหลักความสามารถ และการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาวิกฤตของสังคม และกระบวนการพัฒนาต่างๆ

2. วัตถุประสงค์ในการพัฒนาสตรี นโยบายและแผนการหลักได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนาสตรีไว้ว่า

2.1 เพื่อพัฒนาศักยภาพของสตรีทั้งด้านร่างกาย สติปัญญา ความคิด สังคมและจิตใจ

2.2 เพื่อให้เกิดความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย โดยการขัดการเลือกปฏิบัติต่างๆ

2.3 เพื่อให้สตรีได้รับการคุ้มครองในทุกๆ ด้าน ในฐานะที่เป็นมนุษย์

2.4 เพื่อส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมอย่างจริงจังในกระบวนการพัฒนาต่างๆ

3. นโยบายหลักด้านการพัฒนาสตรี นโยบายและแผนงานหลักได้กำหนดนโยบายในการพัฒนาสตรีไว้ 5 ประการ คือ

3.1 ส่งเสริมให้สตรีพัฒนาศักยภาพทั้งด้านร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความสามารถ ความคิด สังคม และจริยธรรมให้เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าและมีคุณภาพ

3.2 ส่งเสริมให้สตรีได้รับการพัฒนานานดึงลักษณะที่พึงประสงค์และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

3.3 ส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการกำหนดทิศทางของสังคม มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจและพัฒนาทุกๆ ด้าน

3.4 ขัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี

3.5 ให้ความคุ้มครองแก่สตรีให้พ้นจากการถูกเอกสารเอาเปรียบและการทำทารุณ และพัฒนาสังคมให้มีค่านิยมและเจตคติเป็นที่ยอมรับกำลังความคิด กำลังแรงงาน การมีส่วนร่วมของสตรี ตลอดจนคุณค่าของสตรี

4. กลยุทธ์พื้นฐานในการดำเนินงานพัฒนาสตรี นโยบายและแผนงานหลักได้กำหนดกลยุทธ์พื้นฐานในการดำเนินงานพัฒนาสตรีไว้ 4 กลยุทธ์ คือ

4.1 กลยุทธ์ด้านองค์กรและแผนงานเป็นกลยุทธ์ที่มุ่งพัฒนาภารกิจในกระบวนการพัฒนาสตรีของประเทศไทย การสร้างเครือข่าย การสร้างพลัง การรณรงค์ และการประสานงานทั้งภายในและภายนอกประเทศไทยเพื่อสนับสนุนสตรีและการฝึกอบรม เป็นกลยุทธ์ที่มุ่งสร้างองค์ความรู้ เกี่ยวกับสตรีโดยการศึกษา รวมรวม วิเคราะห์ข้อมูล วิจัย และถ่ายทอดความรู้ให้แก่สตรี เพื่อให้สตรี มีความพร้อมที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา

4.2 กลยุทธ์ด้านการปรับเปลี่ยนค่านิยมและเจตคติ เป็นกลยุทธ์ที่มุ่งปรับเปลี่ยน ค่านิยมและเจตคติต่อสตรี ทั้งในระดับสังคมกว้างและในระดับครอบครัว โดยสร้างความรู้ความเข้าใจ ในประเด็นและกระบวนการพัฒนาสตรี การเผยแพร่องค์ความรู้ และการสั่งสอนทางครอบครัว

5. แผนงานหลัก นโยบายและแผนงานหลักได้กำหนดแผนงานหลักในการพัฒนาไว้ 7 แผน คือ

- 5.1 แผนพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของสตรี
- 5.2 แผนส่งเสริมความเสมอภาคทางกฎหมายพิทักษ์ความปลอดภัยของสตรี และสวัสดิการ
- 5.3 แผนพัฒนาการมีส่วนร่วมในสังคม
- 5.4 แผนปรับปรุงและแก้ไขปัญหาสตรีก่อภัยพิเศษ (ธุรกิจทางเพศ)
- 5.5 แผนปรับปรุงกลไกการพัฒนาสตรี
- 5.6 แผนวิจัยและข้อมูลสตรี
- 5.7 แผนรณรงค์และเผยแพร่ข้อมูลสนับสนุนเทคโนโลยีด้านสตรี

ซึ่งในแต่ละแผนงานหลักยังประกอบด้วยงานย่อย

สรุป การพัฒนาสตรีเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาประเทศไทย ที่มีฐานความคิดที่จะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และความต้องการขึ้นพื้นฐานของมนุษย์ เพื่อให้ประชากรยากจนได้รับส่วนแบ่งจากการใช้ทรัพยากร่มากขึ้น และมีส่วนร่วมในการพัฒนา การพัฒนาสตรีในระยะแรกได้นำแนวคิดในการพัฒนามาใช้เป็นกรอบในการดำเนินการพัฒนาซึ่งไม่ประสบผลสำเร็จ จึงได้นำแนวคิดสตรี กับการพัฒนาซึ่งมีมุ่งมองที่ต่างออกไป แต่กิจกรรมในการพัฒนาซึ่งค้ายกับกิจกรรมตามแนวคิดเดิม การพัฒนาสตรีในปัจจุบันได้นำแนวคิดวิเคราะห์บทบาทหญิงชายกับการพัฒนามาเป็นกรอบในการดำเนินงาน

การพัฒนาสตรีในประเทศไทยที่ผ่านมาก็ได้ใช้แนวคิดในการพัฒนาและสตรีกับการพัฒนา เป็นกรอบในการพัฒนาเช่นกัน และแนวคิดวิเคราะห์บทบาทหญิงชายกับการพัฒนาที่เป็นแนวคิดหลัก ของการกระบวนการพัฒนาสตรีในปัจจุบัน ดังจะเห็นได้จากการมีคณะกรรมการส่งเสริมและ ประสานงานสตรีแห่งชาติเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาสตรี และมีสตรีก่อภัยเป็นจำนวนมากของการพัฒนา

อย่างชัดเจน เช่น นโยบายและแผนงานหลักสตรีระยะยาว (พ.ศ. 2535 - 2554) และในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และฉบับที่ 9 ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ความต้องการของสตรีซึ่งแตกต่างจากบุรุษถูกกลั่นกรองข้ามไปด้วยความไม่เข้าใจถึงความแตกต่าง และเพื่อผนวกรสตรีเข้ามายืนเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการพัฒนาประเทศ

การพัฒนาสตรีในประเทศไทยที่ผ่านมาได้ใช้แนวคิดในการพัฒนาและสตรีกับการพัฒนาเป็นกรอบในการพัฒนาเช่นกัน และแนวคิดวิเคราะห์บทบาทหญิงชายกับการพัฒนาสตรีเป็นแนวคิดหลักของกระบวนการพัฒนาสตรีในปัจจุบัน ดังจะเห็นได้จากการมีคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีแห่งชาติเป็นองค์กรหลักในการพัฒนาสตรี และมีสตรีกุ่มเป้าหมายของ การพัฒนาอย่างชัดเจน เช่น นโยบายและแผนงานหลักสตรีระยะยาว (พ.ศ. 2535 - 2554) และในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 และฉบับที่ 9 ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้ความต้องการของสตรีซึ่งแตกต่างจากบุรุษถูกกลั่นกรองข้ามไปด้วยความไม่เข้าใจถึงความแตกต่าง และเพื่อผนวกรสตรีเข้ามายืนเป็นองค์ประกอบที่สำคัญของการพัฒนาประเทศ

#### **การพัฒนาชุมชนกับการพัฒนาสตรี**

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินงานพัฒนาสตรีโดยเฉพาะสตรีในชนบทมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2505 องค์กรสตรีมีการรวมกลุ่มกับปฎิบัติงานเพื่อให้ชุมชนในหมู่บ้าน มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ถือเป็นฐานล่างของการพัฒนาชนบท โดยเริ่มตั้งแต่การร่วมกลุ่มสตรีในหมู่บ้าน ที่สมัครใจในลักษณะอาสาสมัคร และให้สตรีเหล่านี้ได้คัดเลือกเป็นองค์กรบริหารกิจกรรมสตรีกันเอง ในรูปแบบของการจัดตั้งและพัฒนาองค์กรในแต่ละระดับ เพื่อเป็นแกนนำในทางความคิด การตัดสินใจ การวางแผน แก้ไขปัญหาในชนบทและการพัฒนาสตรี ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยได้มี มติเห็นชอบ อนุมัติให้ประกาศใช้ปฏิญญาสตรีไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อวันที่ 4 มกราคม 2537 โดยให้หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน องค์กรธุรกิจ สื่อมวลชนและประชาชนร่วมมือกัน ในการพัฒนาสตรี กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการ พัฒนาสตรี พ.ศ. 2538 ให้คณะกรรมการพัฒนาสตรีมี 4 ระดับ คือ

1. คณะกรรมการพัฒนาสตรีหมู่บ้าน (กพsm.) ประกอบด้วยสตรีที่ได้รับการคัดเลือก จากประชาชนในหมู่บ้านนั้น มีจำนวนอย่างน้อยเก้าคนแต่ไม่เกินสิบห้าคน โดยนายอำเภอผู้เป็นหัวหน้า ประจำกิจกรรมอำเภอเป็นผู้แต่งตั้ง
2. คณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับตำบล (กพสต.) ประกอบด้วยประธานและ กรรมการพัฒนาสตรีหมู่บ้าน หมู่บ้านและสองคน โดยนายอำเภอปลัดอำเภอหรือหัวหน้าประจำ กิจกรรมอำเภอเป็นผู้แต่งตั้ง

3. คณะกรรมการพัฒนาสตรีอำเภอ (กพสอ.) ประกอบด้วยประธานและกรรมการพัฒนาสตรีตำบล ตำบลส่องคน โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้ง

สำหรับสตรีที่อยู่ในเขตเทศบาลสามารถเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการพัฒนาสตรีอำเภอได้โดยการได้รับคัดเลือกเป็นสตรีที่ทำประโภชน์ในด้านการพัฒนาอำเภอ

4. คณะกรรมการพัฒนาสตรีจังหวัด (กพสจ.) ประกอบด้วยประธานและกรรมการพัฒนาสตรีอำเภอ อำเภอส่องคน และสตรีที่ทำประโภชน์ในด้านการพัฒนาสตรีระดับจังหวัดอีกจำนวนห้าถึงสิบคน โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง ศักยภาพผู้นำสตรี แต่ละระดับให้มีพลัง และมีส่วนร่วมในการพัฒนาของภาคการพัฒนาต่างๆ ซึ่งก่อให้เกิดความสัมพันธ์ในการสร้างสรรค์ระหว่างเครือข่ายองค์กรของประชาชน ในสถานภาพที่เป็นองค์กรเอกชนประเภทหนึ่ง ผู้ดำเนินงานแต่ละคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับต่างๆ ล้วนเป็นผู้เสียสละอุทิศตน และสมควรใจในลักษณะอาสาสมัคร ไม่มีค่าตอบแทน หรือสวัสดิการใดๆ จากทางราชการแต่ประการใด

#### **การกิจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาสตรี**

การพัฒนาสตรีแต่ละระดับเป็นการกิจในลักษณะรวมพลัง เพื่อสร้างสรรค์ในการพัฒนาชุมชน พัฒนาชานบทของสตรีที่พึงมีต่อสังคมซึ่งรวมรวมข้อมูล ปัญหาความต้องการด้านการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน เสนอแก่องค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) ซึ่งเป็นองค์กรส่วนท้องถิ่นของราชการ หน่วยงานต่อชุมชนทางราชการ องค์กรเอกชน และชุมชนเพื่อพิจารณาแก้ปัญหาตามความเหมาะสม

นอกจากนี้กรมพัฒนาชุมชน ได้กำหนดนโยบายการพัฒนาสตรี เพื่อให้สตรีมีคุณภาพชีวิต ที่ดีตามเกณฑ์ความจำเป็นขั้นพื้นฐาน (จปส.) มีส่วนร่วมในการพัฒนาในด้านต่างๆ ดัง

1. ด้านเศรษฐกิจ โดยการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพสตรี เพื่อเป็นการป้องกันการอพยพ ยายถิ่น เป็นการสร้างงาน สร้างอาชีพในท้องถิ่น โดยกรมพัฒนาชุมชนสนับสนุนเงินทุน ในลักษณะทุนของกลุ่ม การบริหารจัดการธุรกิจ โดยมุ่งให้ความรู้ ทักษะในการผลิตการตลาด การพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ การจัดการเชิงธุรกิจขนาดเล็ก

2. ด้านสังคม โดยการจัดตั้งและพัฒนาเครือข่ายองค์กรสตรีในด้านการคิดการตัดสินใจ องค์กรสตรีทุกระดับจัดให้มีการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ เป็นการพัฒนาองค์กรสตรีให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ การส่งเสริมและพัฒนาความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ความสัมพันธ์ ความรัก ความอบอุ่นระหว่างสมาชิกในครอบครัว การแก้ปัญหาสังคม ตลอดจนคุณภาพชีวิต ในครอบครัวให้ดีขึ้น

3. ด้านการเมืองการปกครอง โดยส่งเสริมสถานภาพสตรีให้มีความรู้ ความสามารถ เข้ามายืนหน้าที่ทางการเมืองการปกครองในระดับต่างๆ การมีส่วนร่วมในการคิดการตัดสินใจ การวางแผนร่วมกับบุญธรรม ตลอดจนมีบทบาทเกี่ยวข้องกับการพัฒนาประชาธิปไตยขั้นพื้นฐานเป็นอย่างมาก

โดยเนพะการป้องกันระบบการเมืองที่ไม่ซื่อสัตย์สุจริต และสามารถเป็นแกนนำในการผลรงค์ การเลือกตั้งอย่างมีประสิทธิภาพ โดยอาศัยเวลาที่ประชาชน เป็นเวทีส่งเสริมการเรียนรู้ขององค์กรสตรี ให้มีความเข้มแข็ง

4. ด้านสิ่งแวดล้อม โดยส่งเสริมสตรีให้ทราบนักดึงคุณค่าความสำคัญของการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ร่วมกันรับผิดชอบในชุมชนและแก่ปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างยั่งยืน กรมพัฒนาชุมชนเห็นว่าสตรีมีบทบาทสำคัญ มีการสนองนโยบายปากท้อง พร้อมปลดปล่อย และ ก้าวไกลทางการเมือง ซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทย สตรีจึงมีบทบาทเด่นชัด ที่จะนำการพัฒนาไปสู่วิสัยทัศน์ กรมพัฒนาชุมชนมุ่งเน้นที่จะเสริมสร้างครอบครัวให้มีความอบอุ่น มั่นคง สามัคคิในครอบครัวทุกคนมีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาคือ ทุกคนในครอบครัวในชนบทเป็นครอบครัวพัฒนาและการรวมกลุ่มสตรีที่เข้มแข็งทำให้เกิดผลดีต่อองค์กรสตรีคือ

4.1 องค์กรสตรีเป็นที่ยอมรับขององค์กรภาครัฐและเอกชนมากขึ้น สามารถเข้ามาร่วมกิจกรรมและงบประมาณได้โดยตรง

4.2 องค์กรสตรีมีอิสระทั้งความคิด การตัดสินใจ และสามารถพึงตนเองได้ในที่สุด

4.3 องค์กรสตรีสามารถเชื่อมเครือข่ายระหว่างองค์กรสตรีด้วยกันเอง และองค์กรสตรีจากหน่วยงานอื่น

4.4 องค์กรสตรีจะมีการบริหารงานที่เป็นระบบและเป็นทีม โดยอยู่บนพื้นฐานของกฎหมาย

4.5 สามารถแสดงหางบประมาณจากภาครัฐ เอกชน และองค์กรต่างประเทศโดยตรง สตรีในชนบทเป็นประชากรกลุ่มใหญ่ที่กุมเรี่ยงกิจของประเทศไทย เนื่องมาจากการท่องเที่ยว บัณฑิตศึกษา อาชีพทางการเกษตรเป็นหลัก ดังนั้นความเจริญก้าวหน้าจึงต้องขึ้นอยู่กับสตรีในชนบท รัฐจะต้องพัฒนาสตรีในชนบทให้พัฒนาตนเองในด้านความรู้ความคิดเพื่อสตรีจะได้พัฒนาตนเอง ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และส่งผลไปสู่ครอบครัว องค์กร กลุ่ม ชุมชน และประเทศไทยต่อไป จะเห็นได้ว่าในปัจจุบันหน่วยงานได้ให้ความสำคัญและเข้มแข็งราวกับฐานในการพัฒนา โดยเฉพาะ การพัฒนาโดยกรมพัฒนาชุมชนวางแผนราวกับฐานในการพัฒนาชีวิตสตรีไว้มากนัย ซึ่งบางชุมชนก็ได้ผล คือสตรีสามารถรวมกลุ่มกันทำกิจกรรมที่เอื้อต่อสตรีเอง ชุมชน แต่บางชุมชนยังไม่ประสบผลสำเร็จ เท่าที่ควร เพราะปัจจัยหลายอย่างของแต่ละชุมชนแตกต่างกันไปตามบริบทของชุมชน แต่ย่างไรก็ดี จากการศึกษากำลังมองว่าการพัฒนาสตรีในปัจจุบันธุรกิจหน้าไปกว่าอดีตมากนัย เพราะการพัฒนาสตรีเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาสังคมอีกด้วย

## เอกสารข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตำบลกำแพงเพชร

### สภาพภูมิศาสตร์

ตำบลกำแพงเพชร อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของอำเภอเมือง มีเนื้อที่ 38.43 ตารางกิโลเมตร หรือ 27,959 ไร่ มีอาณาเขตติดต่อ ดังนี้

ทิศเหนือ	จด	ตำบลท่าเจ้า ตำบลโพธิ์เสด็จ
ทิศใต้	จด	อำเภอalanสกา อำเภอพระพรหม
ทิศตะวันออก	จด	ตำบลไชยมนตรี ตำบลโพธิ์เสด็จ
ทิศตะวันตก	จด	ตำบลท่าเจ้า

ตำบลกำแพงเพชร ตั้งอยู่ห่างจากตัวจังหวัดประมาณ 15 กิโลเมตร มีลักษณะพื้นที่เป็นที่ราบลุ่ม ร้อยละ 98.95 ของเนื้อที่ทั้งหมด (องค์การบริหารส่วนตำบลกำแพงเพชร 2545 : 30)

### การแบ่งเขตการปกครอง

ตำบลกำแพงเพชร อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 9 หมู่บ้าน ดังรายละเอียด ดังนี้

- หมู่ที่ 1 บ้านสวนพล
- หมู่ที่ 2 บ้านนาโภนด
- หมู่ที่ 3 บ้านบ้านซื้อ
- หมู่ที่ 4 บ้านชัน
- หมู่ที่ 5 บ้านตีนนา
- หมู่ที่ 6 บ้านกลาง
- หมู่ที่ 7 บ้านหัวยีปราง
- หมู่ที่ 8 บ้านหยาด
- หมู่ที่ 9 บ้านหนองถุง

ตำบลกำแพงเพชร อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช มีจำนวนประชากรรวม 7,168 คน แยกตามเพศได้เป็น เพศชาย 3,823 คน เพศหญิง 3,646 คน ความหนาแน่นเฉลี่ย 728.38 คนต่อตารางกิโลเมตร (ข้อมูล กชช. 2 ค. 2543)

### **ประวัติความเป็นมาทางด้านการเมืองการปักธงของตำบลกำแพงเพชร**

ตำบลกำแพงเพชรมีลักษณะการปักธงของบ้านท้องถิ่น ตั้งแต่สมัยราชการที่ 5 เป็นต้นมา ตำบลกำแพงเพชรมีการปักธงของบ้านท้องถิ่นแบบมีผู้ใหญ่บ้านและกำนัน โดยผู้ปักธงจะถูกแต่งตั้งจากบุคคลในท้องถิ่นที่มีอิทธิพล มีญาติพี่น้องมาก และฐานะทางเศรษฐกิจดี ใช้พระเดชพระคุณในการปักธง ระดับความรุ่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่เป็นอุปสรรคในการปักธงของตำบล เนื่องจากประชากรส่วนใหญ่ให้การเชื่อฟัง เมื่อจากอยู่ในระบบเครือญาติ แต่ในอดีตไม่เคยปรากฏว่าผู้นำตำบลกำแพงเพชรจะเป็นสตรี หรือสตรีจะเข้ามามีบทบาททางการเมืองการปักธงของตำบล ต่อมาในปี พ.ศ. 2514 การเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เป็นระบบมากขึ้น แต่ผู้ที่เข้ามาร่วมลงคะแนนเป็นผู้ที่มีอิทธิพลในท้องถิ่น หลังจาก 14 ตุลาคม 2514 ประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงการปักธงเป็นระบบประชาธิปไตยมากขึ้น ประชากรทุกเพศทุกวัยและทุกชนชั้นมีความตื่นตัวเรื่องทางการเมืองการปักธง โดยเฉพาะสตรีตำบลกำแพงเพชร ได้ถูกพัฒนาในเรื่องของระบบประชาธิปไตยมาก สาเหตุเนื่องมาจากเป็นพื้นที่ศีขรภูมิ สตรีตำบลกำแพงสามารถจัดตั้งกลุ่มสตรีเข้ามาได้ และในการทำกิจกรรมกลุ่มของสตรีตำบลกำแพงเพชรทำให้สตรีมีความเข้มแข็ง มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิทางการเมืองการปักธงมากขึ้น ดังนั้นเมื่อมีการเลือกผู้นำท้องถิ่น สตรีซึ่งรวมกลุ่มกันเลือกสตรีเป็นผู้นำท้องถิ่นและสืบทอดมาจนถึงปัจจุบัน สตรีตำบลกำแพงเพชรมีความตื่นตัวในเรื่องการเมืองการปักธงของสตรี สถาบันครอบครัวที่สำคัญที่สุดในท้องถิ่น ระดับจังหวัด และระดับชาติ

### **ข้อมูลการไปใช้สิทธิเลือกตั้งของสตรีตำบลกำแพงเพชร**

สตรีตำบลกำแพงเพชรมีจำนวนน้อยกว่าบุรุษ ไม่มากนัก แต่ข้อมูลจากการสำรวจผู้ปักธงของท้องถิ่น (นางช้อน ล่องจ่า กำนันตำบลกำแพงเพชร 2545) พบว่าสตรีตำบลกำแพงเพชรจะออกไปใช้สิทธิการเลือกตั้งในทุกระดับสูงกว่าผู้ชาย และสาเหตุของการออกมายใช้สิทธิส่วนใหญ่ เพราะมีผู้มาขอร้อง โดยส่วนใหญ่จะเป็นหัวคะแนนและเป็นผู้นำท้องถิ่นที่สตรีให้ความเคารพในการเลือกตั้งซึ่งสามารถเข้ามาร่วมงานได้ โดยส่วนใหญ่จะมีอายุ 18 – 70 ปี ไปใช้สิทธิร้อยละ 79.89 และในการเลือกตั้ง กำนันตำบลกำแพงเพชร เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2545 จำนวนสตรีตำบลกำแพงเพชรไปใช้สิทธิในการเลือกตั้งจำนวนร้อยละ 85.02 ซึ่งแสดงให้เห็นว่าสตรีตำบลกำแพงเพชรมีความตื่นตัวในการเมืองการปักธงของสตรีมาก

## งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

เบญจวรรณ ภัสรางกูร (2525 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ความคิดเห็นของผู้บริโภคสตรีต่อบบทบาทของสื่อปัจจัยที่เกี่ยวกับการรับรู้และการใช้สินค้าชื่อสามัญ : กรณีศึกษาเพื่อกับโกเต็กซ์ วัตถุประสงค์การวิจัย เพื่อศึกษาถึงสื่อและปัจจัยที่เกี่ยวกับการรับรู้ และการใช้สินค้าชื่อสามัญได้แก่ ผงซักฟอกยี่ห้อแฟ็บและผ้าอนามัยยี่ห้อโกเต็กซ์ของผู้บริโภคสตรีในเขตกรุงเทพมหานคร ผลการวิจัยพบว่า ประชากรสตรีตัวอย่างมีการเลือกซื้อสินค้าตามปัจจัยที่แตกต่างกันโดยมากจะมาจากปัจจัยโฆษณาเป็นสำคัญ

คำณี สุวรรณพัฒน์ (2537 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง การวิเคราะห์ปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการรับรู้ทางสังคมและการเมืองของนิสิตนักศึกษาที่เกี่ยวกับภาวะวิกฤตประเทศไทย วัตถุประสงค์การวิจัย เพื่อทราบระดับการรับรู้ทางสังคมและการเมืองของนิสิตนักศึกษาเกี่ยวกับภาวะวิกฤตในประเทศไทย ผลการวิจัยพบว่า นิสิตนักศึกษามีระดับการรับรู้ทางด้านสังคมและการเมืองค่อนข้างสูง แต่การตอบสนองต่อวิกฤตทางการเมืองสังคมค่อนข้างต่ำ ตัวแปรที่สามารถจำแนกกลุ่มผู้มีระดับการรับรู้ทางสังคม การเมืองสูงคือ บุคลิกภาพ มโนธรรม การเข้าสังคม การควบคุมอารมณ์ สถานการณ์ด้านการสื่อสาร การมีส่วนร่วมในกิจกรรมนิสิตนักศึกษา

ประยุทธ์ สุรเดชา พนูดย์ (2539 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง การศึกษาสภาพการรับรู้และสภาพการดำเนินงานส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นของศึกษาธิการอำเภอ ในเขตการศึกษา 7 วัตถุประสงค์ การวิจัย เพื่อศึกษาสภาพการรับรู้เกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่นของศึกษาธิการอำเภอในเขตการศึกษา 7 เพื่อเปรียบเทียบสภาพการรับรู้เกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่นของศึกษาธิการอำเภอจำแนกตามตัวแปร ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่ส่งเสริมการรับรู้เรื่องภูมิปัญญาท้องถิ่นของศึกษาธิการอำเภอของการศึกษา 7 ได้แก่ ปัจจัยด้านบุคคล ทุน วัสดุ อุปกรณ์ และการจัดการ

กองพัฒนาสตรี เด็กและเยาวชน (2539 : 72) วิจัยเรื่อง การศึกษาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาสตรีตำบล (กพสต.) วัตถุประสงค์การวิจัย เพื่อทราบ ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของ กพสต. ผลการวิจัยพบว่า อายุ ระดับการศึกษา ฐานะทางเศรษฐกิจ ความรู้ความเข้าใจในหน้าที่ กพสต. การประสานงานภายใน กพสต. และการได้รับ การสนับสนุนจากเจ้าหน้าที่ของรัฐมีอิทธิพลต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ กพสต.

กนกวรรณ มนพิราษ (2539 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง พฤติกรรมการเปิดรับข่าวสาร ลิ่งแวงคลื่อมด้านป้าไม้ ความรู้ ความตระหนัก และการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ป้าไม้ของเยาวชน ในจังหวัดกาญจนบุรี ผลการวิจัยพบว่า เยาวชนมีพฤติกรรมเปิดรับข่าวสารทั่วไป และข่าวสาร ด้านป้าไม้จากสื่อโทรทัศน์มากที่สุด วิทยุ หนังสือพิมพ์ สื่อบุคคล รองลงมาตามลำดับ ตัวแปรที่สำคัญได้แก่ อายุ และการศึกษา

นำ้ค้าง ว่องกฤษฎา (2540 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยลักษณะส่วนบุคคล กับการรับรู้ความสามารถของตนเอง การรับรู้ภาวะทางสุขภาพ วิถีชีวิตที่ส่งเสริมสุขภาพของผู้สูงอายุเสียແนahan วัดดุประสงค์การวิจัย เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับการรับรู้ความสามารถของตนเอง การรับรู้ภาวะทางสุขภาพ กับวิถีชีวิตที่ส่งเสริมคุณภาพของผู้สูงอายุเสียແนahan ผลการวิจัยพบว่า ผู้สูงอายุเสียແนahan ส่วนใหญ่มีการรับรู้ความสามารถของตนเองโดยทั่วไปอยู่ในระดับปานกลาง มีการรับรู้ความสามารถของตนเองโดยเฉพาะ โดยรวมปัจจัยที่มีความสัมพันธ์ได้แก่ ระดับการศึกษา รายได้

ดำรง คง寄せ (2540 : 122) วิจัยเรื่อง การรวมกลุ่มของศตรีกับการพัฒนาในชุมชนชนบท วัดดุประสงค์การวิจัย เพื่อศึกษาลักษณะ และรูปแบบของการรวมกลุ่ม รวมทั้งโครงสร้าง และเงื่อนไขที่ส่งผลต่อการรวมกลุ่มของศตรี ตลอดจนการรวมกลุ่มของศตรีที่มีผลต่อการพัฒนาชุมชนชนบท ผลการวิจัยพบว่า การรวมกลุ่มของศตรีในชนบททำให้โครงสร้างของชุมชนเปลี่ยนแปลงไป ศตรีมีความคาดหวังว่าการรวมกลุ่มจะทำให้พัฒนาคุณภาพชีวิตไปในทางที่ดี และการรวมกลุ่มของศตรีในชนบททำให้ศตรีรู้จักบทบาทของตนเองมากขึ้น ยอมรับความเท่าเทียมของตนกับผู้ชาย

อุบล สุวรรณวงศ์ (2541 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมของกลุ่มแม่บ้านทหาร ในจังหวัดสงขลา วัดดุประสงค์การวิจัย เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมของกลุ่มแม่บ้านทหาร ในด้านการเชิดชูสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ด้านการส่งเสริมศาสนาและวัฒนธรรม ด้านสังคมส่งเสริมสุขภาพ และด้านอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมของกลุ่มแม่บ้านทหารตามตัวแปรด้านต่างๆ คือ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ และประสบการณ์ในการทำงาน ผลการวิจัยพบว่า การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมของกลุ่มแม่บ้านทหารในจังหวัดสงขลา กลุ่มแม่บ้านที่มีอายุต่ำกว่า 45 ปี มีส่วนร่วมต่ำกว่า กลุ่มแม่บ้านที่มีอายุมากกว่า 45 ปีขึ้นไป กลุ่มแม่บ้านที่มีระดับการศึกษาตั้งแต่ประถมศึกษาขึ้นไป มีส่วนร่วมไม่สูงกว่า กลุ่มแม่บ้านที่มีอาชีพรับราชการหรือรัฐวิสาหกิจ กลุ่มแม่บ้านที่มีประสบการณ์ในการทำงาน 10 ปีขึ้นไป มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไม่สูงกว่ากลุ่มแม่บ้านที่มีประสบการณ์ในการทำงานต่ำกว่า 10 ปี

อมรรัตน์ ภูภาคขาว (2541 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อพฤติกรรมการป้องกันเอดส์ของศตรีวัยเจริญพันธุ์ จังหวัดขอนแก่น วัดดุประสงค์การวิจัย เพื่อศึกษาคุณลักษณะส่วนบุคคล คุณลักษณะทางสังคมวิทยา แบบแผนความเชื่อด้านสุขภาพ พฤติกรรมการป้องกันเอดส์ของศตรีวัยเจริญพันธุ์ พฤติกรรมที่มีผลต่อพฤติกรรม ผลการวิจัยพบว่า คุณลักษณะของศตรีวัยเจริญพันธุ์อายุระหว่าง 21 – 30 ปี ประกอบอาชีพหลัก ทำไร่ ทำนา มีการศึกษาอยู่ในระดับ

ประเมินค่ารายได้ระหว่าง 1,001 – 5,000 บาท ได้รับข้อมูลข่าวสาร และคำแนะนำการป้องกันอุดต์จากโภทศัสน์มากที่สุด ปัจจัยที่มีความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันอุดต์คือ ปัจจัยด้านอายุ และการได้รับข้อมูลข่าวสาร

สุวิทย์ รุ่งวิสัย (2541 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ปัจจัยประกอบการตัดสินใจของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้งในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วัดดูประสิทธิภาพวิจัย เพื่อทราบปัจจัยตัวแปรต่างๆ ที่เป็นแรงกระตุ้นให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตัดสินใจเลือกตั้งผู้แทนราษฎรในครั้งที่ผ่านมา ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยประกอบการตัดสินใจของผู้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา ประชารมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเข้าร่วมสนับสนุนทางการเมือง ร้อยละ 23.20 ฟังการหาเสียงร้อยละ 60.20 ฟังวิทยุร้อยละ 46.60 คุ้มครองร้อยละ 81.80 ทราบว่ามีการซื้อเสียงร้อยละ 75.30 ในการไปเลือกตั้งครั้งต่อไปจะเลือกผู้สมัครรายใหม่ร้อยละ 68.20 เห็นว่าผู้สมัครมีความรู้ระดับปริญญาตรีขึ้นไปร้อยละ 90.30

ศิริพรรณ รุ่งวุฒิชร (2541 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง อิทธิพลของโฆษณาทางโทรทัศน์ที่มีผลต่อพฤติกรรมการใช้ผ้าอนามัยของกลุ่มนิสิตนักศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร วัดดูประสิทธิภาพวิจัย เพื่อศึกษาอิทธิพลของโฆษณาทางโทรทัศน์ที่มีผลพฤติกรรมการใช้ผ้าอนามัยของกลุ่มนิสิตนักศึกษา ในเขตกรุงเทพมหานคร ผลการวิจัยพบว่า โฆษณาทางโทรทัศน์ไม่ได้มีอิทธิพลและบนาบทโดยตรงต่อพฤติกรรมการใช้ผ้าอนามัยของกลุ่มนิสิตนักศึกษา เนื่องจากปัจจัยอื่นๆ เข้ามายืนหนามากกว่า เช่น คุณภาพสินค้า ลักษณะสภาพการใช้งาน ปัจจัยส่วนบุคคลของแต่ละคน

นุญทัน ลักษณ์ปัญญา (2541 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความรู้ทัศนคติเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ของประชาชนในเขตป่าสงวน : การณ์ศึกษาประเทคโนโลยี วัดดูประสิทธิภาพวิจัย เพื่อศึกษาปัจจัยสัมพันธ์กับความรู้และทัศนคติของประชาชนต่อทรัพยากรป่าไม้ในเขตป่าสงวน ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความรู้ และทัศนคติเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้ของประชาชนในเขตป่าสงวนของประเทศไทย จากการทดสอบความสัมพันธ์ของความรู้เกี่ยวกับป่าไม้ด้วยสถิติ Chi Square พบร่วมกับความสัมพันธ์ในระดับนัยสำคัญทางสถิติ 0.05 ปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับการรับรู้และทัศนคติเกี่ยวกับทรัพยากรป่าไม้เรียงตามลำดับได้แก่ ระดับการศึกษา โลกรหัสเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ

กองสุขศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (2543 : บทคัดย่อ) วิจัยเรื่อง การรับรู้ข้อมูลข่าวสารด้านสุขภาพของประชาชน วัดดูประสิทธิภาพวิจัย เพื่อศึกษาพฤติกรรมการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ความเห็นและความต้องการของการรับรู้ข่าวสารข้อมูลด้านสุขภาพผ่านสื่อประเภทต่างๆ ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่รับข่าวสารข้อมูลด้านสุขภาพจากโภทศัสน์มากที่สุด รองลงมาคือ วิทยุหนังสือพิมพ์ ร้อยละ 65.03 39.09 34.96 ตามลำดับ