

## บทที่ 5

### สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อศึกษาการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งในบทนี้ผู้วิจัยจะได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ของการวิจัย วิธีดำเนินการวิจัย การวิเคราะห์ข้อมูล ผลการวิจัย การอภิปรายผล และข้อเสนอแนะตามลำดับ

#### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดนครศรีธรรมราช

2. เพื่อทราบข้อเสนอแนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดนครศรีธรรมราช

#### วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ได้รวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถามจากศึกษาธิการอำเภอที่ปฏิบัติงานในจังหวัดนครศรีธรรมราช ในปีการศึกษา 2544 จำนวน 23 คน และผู้บริหารโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ปีการศึกษา 2544 จำนวน 116 คน รวมทั้งหมด 139 คน ซึ่งจำแนกเป็นวุฒิการศึกษา ต่ำกว่าปวช. จำนวน 12 คน ปริญญาตรี/บัณฑิตวิศว์ จำนวน 127 คน ประสบการณ์ในการทำงาน ต่ำกว่า 10 ปี จำนวน 18 คน ตั้งแต่ 10 ปี ขึ้นไป จำนวน 121 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 เป็นแบบสอบถามที่ศ้นะของศึกษาธิการอำเภอ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอ ใน 3 กลุ่มงาน คือ กลุ่มบริหารงานทั่วไป จำนวน 24 ข้อ กลุ่มพัฒนาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม จำนวน 27 ข้อ และกลุ่มแผนงานและติดตามประเมินผล จำนวน 9 ข้อรวมทั้งสิ้น 60 ข้อ เป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) 5 ระดับตามวิธีการของลิกิเตอร์ (Likert : 1970) และผู้วิจัยได้ทดสอบคุณภาพของเครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล โดยนำไปใช้กับศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดสงขลา จำนวน 32 คน ได้ค่าความเชื่อมั่น = .98

ตอนที่ 3 เป็นแบบสอบถามปลายเปิด ข้อเสนอแนะของศึกษาธิการอำเภอ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในการปรับปรุง การปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญในจังหวัดนครศรีธรรมราช ตามที่ศ้นะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชน

### การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ขอหนังสือแนะนำตัวจากบันทึกวิทยาลัย สถาบันราชภัฏนครศรีธรรมราช ถึงศึกษาธิการอำเภอทุกอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ในจังหวัดนครศรีธรรมราชทุกโรงเรียน โดยส่งแบบสอบถามไปทั้งหมด จำนวน 139 ชุด และได้รับกลับคืนมาทุกชุด

### การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามที่ได้รับคืน โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์ วิเคราะห์ข้อมูล โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows ตามขั้นตอนดังนี้

1. ข้อมูลของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับตำแหน่งปัจจุบัน วุฒิการศึกษา และประสบการณ์ในการทำงาน วิเคราะห์โดยการหาค่าร้อยละ (Percentage)

2. การปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารงานที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช วิเคราะห์โดยการหาค่าเฉลี่ย ( $\mu$ ) และ ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ( $\sigma$ )

3. ข้อเสนอแนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนใช้หาค่าความถี่ และการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

## สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูล

1. ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชน ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยส่วนรวมการปฏิบัติงานทั้ง 3 กลุ่มงานอยู่ในระดับ ปานกลาง และเมื่อพิจารณาตามทัศนะของบุคคลทั้ง 2 กลุ่ม พบร้า

1.1 ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชนตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอพบร้าอยู่ในระดับมาก

1.2 ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชน ตามทัศนะของผู้บริหารโรงเรียนเอกชนพบร้าอยู่ในระดับปานกลาง

2. ข้อเสนอแนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช สรุปประเด็นสำคัญดังนี้

2.1 ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงงานบริหารงานทั่วไป ดังนี้คือ ควรปรับปรุงระบบการเบิกจ่ายสวัสดิการต่าง ๆ ให้รวดเร็ว ควรให้การอบรมปั้นนิเทศครุฑ์ใหม่ร่วมกัน เพื่อให้เข้าใจเรื่องสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ทุกปี ควรจัดให้มีการประชุมผู้บริหารโรงเรียนประจำเดือนทุกเดือน ควรนิเทศให้คำแนะนำโรงเรียนอย่างสม่ำเสมอโดยมีปฏิทินและแผนงาน/โครงการที่ชัดเจนควรจัดให้มีแหล่งการเรียนรู้หรือศูนย์วิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารสำหรับโรงเรียนเอกชนระดับอำเภอทุกอำเภอ และควรปรับปรุงระบบงานธุรการของศึกษาธิการอำเภอให้มีความคล่องตัวรวดเร็ว

2.2 ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงงานพัฒนาการศึกษา ศาสตราและวัฒนธรรม ดังนี้คือ ควรมีหน่วยงานส่งเสริมพัฒนางานบริหารงานวิชาการโรงเรียนเอกชน ควรอบรมพัฒนาบุคลากรของโรงเรียนเอกชนอย่างสม่ำเสมอ ควรพัฒนาระบบทั้งมูลข่าวสารของศึกษาธิการอำเภอ เพื่อบริหารโรงเรียนเอกชน ควรส่งเสริมพัฒนาโรงเรียนเอกชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกันและควรให้โรงเรียนเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายในการรับนักเรียน

2.3 ข้อเสนอแนะในการติดตามและประเมินผลมีดังนี้คือ สำนักงานศึกษาธิการ นำความสำนึกร่วมของโรงเรียนเอกชนมาประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ควรประเมินงานโครงการติดตามการปฏิบัติงานของโรงเรียนเอกชนชัดเจนสอดคล้องกับความต้องการ และควรตั้งเป้าหมายการติดตามและประเมินผลโรงเรียนเอกชน

## อภิปรายผล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช มีประเด็นที่น่าสนใจดังนี้

1. ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยส่วนรวมและรายกิจกรรมอยู่ในระดับปานกลาง มีค่าเฉลี่ย ( $\mu = 3.48$ ) ซึ่งสอดคล้องกับผลการวิจัยของ อนวรรธ์ ไสยประภาส (2526 : บทคัดย่อ) พบว่าบทบาทของศึกษาธิการอำเภอในการส่งเสริมงานวิชาการโรงเรียนเอกชน เขตการศึกษาที่ 6 อยู่ในระดับปานกลาง และผลการวิจัยของ กองพัณฑ์ พลแสน (2526 : บทคัดย่อ) พบว่า การบริหารงานด้านบุคลากร ด้านวิชาการ ด้านธุรการและการเงิน และด้านสัมพันธ์กับชุมชน อยู่ในระดับปานกลาง และ โกรกิทย์ กันยาฤทธิ์กุล (2533 : บทคัดย่อ) พบว่า การบริหารงานวิชาการ การบริหารบุคลากร การบริหารธุรการและการเงิน การบริหารงานกิจการนักเรียน การบริหารงานอาคารสถานที่ และการบริหารความสัมพันธ์กับชุมชนตามบทบาทที่เป็นจริงอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งการกิจต่าง ๆ ทั้ง 6 งานสอดคล้องกับการกิจของกิจกรรมทั้ง 3 กลุ่มงานคือ กลุ่มงานบริหารทั่วไป กลุ่มพัฒนาการศึกษา ศาสตราและวัฒนธรรม และกลุ่มแผนงานติดตามและประเมินผล

การที่ผลการวิจัยเป็นเช่นนี้ น่าจะเป็น เพราะว่าศึกษาธิการอำเภอมีภาระหน้าที่ปริมาณงานในความรับผิดชอบและ ดูแลกิจกรรมของโรงเรียน ดูแลกิจกรรมของชุมชน ดูแลกิจกรรมในกระทรวงศึกษาธิการที่ยังไม่มีตัวแทนกรมตั้งอยู่ในอำเภอ ซึ่งมีจำนวนถึง 13 ภาระงานที่ต้องรับผิดชอบซึ่งปัญหาในการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอคือความไม่ชัดเจนในอำนาจหน้าที่ไม่ทราบแนวทางในการปฏิบัติงานของตนอย่างชัดเจน การดำเนินงานยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ซึ่งงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชนก็เป็นงานที่จะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ ซึ่งภาระงานที่มากและไม่ชัดเจนทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงาน ขาดความชัดเจนไม่มีข้อมูลในการให้บริการโรงเรียนเอกชนได้อย่างเพียงพอชัดเจนและรวดเร็ว ซึ่งการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอจะต้องเกี่ยวข้องกับการศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม ซึ่งทั้ง 3 เรื่องมีภารกิจมากราย แต่ศักยภาพของสำนักงานศึกษาธิการอำเภอ มีจำกัดในด้านบุคลากร อัตรากำลัง ทำให้การปฏิบัติงานโดยส่วนรวมอยู่ในระดับปานกลาง ดังนั้น จึงน่าจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการจัดการศึกษาของโรงเรียนเอกชน ถ้าสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงศึกษาธิการ หรือผู้บริหารระดับสูงได้มีการจัดโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ โดยกำหนดบทบาทของศึกษาธิการอำเภอให้ชัดเจน การจัดการศึกษาในอำเภอ นั้น ๆ เป็นหน้าที่ของใคร เพราะปัจจุบันการจัดการศึกษาของอำเภอ มีความซ้ำซ้อนและขาดความเป็นเอกภาพในการจัดการศึกษาคือ หัวหน้าการประปัติศึกษา อำเภอ มีหน้าที่ดูแลการจัดการศึกษาของโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประปัติศึกษาแห่งชาติ ที่ตั้งอยู่ในอำเภอ นั้น ๆ ส่วนศึกษาธิการอำเภอ มีหน้าที่ดูแลการจัดการศึกษาของศูนย์เด็กก่อนเกณฑ์ในวัด มัสยิด สังกัดกรมการศาสนา และโรงเรียนเอกชนที่สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนที่มีอยู่ในอำเภอ นั้น ๆ และต้องดูแลเรื่องการศาสนาและการวัฒนธรรมทุกอย่างภายในอำเภอ ซึ่งการจัดโครงสร้างน่าจะมีความเป็นเอกภาพในการดูแลการศึกษาว่าเป็นหน้าที่ของหัวหน้าการประปัติศึกษาอำเภอ หรือศึกษาธิการอำเภอเพียงตำแหน่งเดียว ในกระบวนการบริหารจัดการด้านการศึกษา และนโยบายการรับนักเรียนในแต่ละปี สองผลกระทบต่อโรงเรียนเอกชน บทบาทของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารจัดการตามนโยบายส่งผลกระทบต่อความรู้สึกต่อผู้บริหารโรงเรียนเอกชน เพราะโรงเรียนเอกชนทำธุรกิจ การศึกษาเพื่อหวังผลกำไร จำนวนนักเรียนส่งผลต่อการดำเนินกิจการศึกษา ส่วนโรงเรียนของรัฐ ดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและหน่วยงานต้นสังกัด ทำให้เกิดความขัดแย้งในบทบาท จึงทำให้ระดับการปฏิบัติงานอยู่ในระดับปานกลาง

1.1 ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียน เอกชนตามทักษะของศึกษาธิการอำเภอว่า อยู่ในระดับมาก ค่าเฉลี่ย ( $\mu = 3.93$ ) ซึ่ง สอดคล้องกับสุวิเชียร วรรณวันทร์ (2540 : บทคัดย่อ) พนว่า พฤติกรรมการบริหารของ ศึกษาธิการอำเภอในการกำกับ ควบคุม ในงานบริหาร 6 ด้าน โดยรวมอยู่ในระดับมาก

การที่ผลการวิจัยเป็นเช่นนี้ น่าจะเป็น เพราะว่า สำนักงานคณะกรรมการศึกษา เอกชน ได้มอบหมายให้ศึกษาธิการอำเภอ มีหน้าที่ควบคุม กำกับ ดูแลและส่งเสริมการดำเนินงาน ของโรงเรียนเอกชนในส่วนภูมิภาค โดยแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชน พ.ศ. 2525 (ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2527) ในการ บริหารโรงเรียนเอกชน นอกจากนี้สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ (2523 : 13) ได้กำหนดงาน ในหน้าที่ของศึกษาธิการอำเภอว่า ต้องปฏิบัติงานในฐานะเป็นองค์กรกลางในการติดตาม ประเมินผล ควบคุมตรวจสอบ กำกับดูแลและรับทราบการปฏิบัติงานของหน่วยงานทางการศึกษาทุกแห่ง ที่ตั้งอยู่ในอำเภอ ซึ่งสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้สามารถปฏิบัติสอดongนโยบายของกระทรวง ศึกษาธิการ และแก้ไขปัญหาความต้องการที่แท้จริงของอำเภอได้อย่างมีประสิทธิภาพ และตาม คำสั่งกระทรวงศึกษาธิการที่ 625/ 2539 เรื่องกำหนดอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติราชการของ ศึกษาธิการจังหวัดและอำเภอ ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2539 ให้ศึกษาธิการอำเภอ มีอำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งของผู้บังคับบัญชา หรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ในการดำเนินการ บริหาร หรือประสานงานกับส่วนราชการท้องถิ่น หรือสถานศึกษาในเขตอำเภอ เพื่อให้การจัดการ ศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมในเขตอำเภอดำเนินไปด้วยดี และมีเอกภาพ และนโยบายกระทรวง ศึกษาธิการ เรื่องการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. 2539 – 2550 (สำนักงาน เลขานุการรัฐมนตรี 2539 : 25 – 36) ได้กำหนดแนวทางการปฏิรูปของกระทรวงศึกษาธิการโดย การเลือกสรร เปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมแนวทางการดำเนินงานที่มีอยู่เดิม และสามารถพัฒนา คุณภาพการศึกษาให้สูงเป็นเดิมพันการศึกษาในปี พ.ศ. 2550 โดยมีแนวทางดำเนินงาน 4 ด้านคือ การปฏิรูปโรงเรียนและสถานศึกษา การปฏิรูปครุและบุคลากรทางการศึกษา การปฏิรูป หลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอน และการปฏิรูประบบบริหารการศึกษา โดยเร่งรัดให้ โรงเรียนและสถานศึกษาทุกระดับจัดการศึกษาให้มีมาตรฐานคุณภาพทัดเทียมกัน และให้กระจาย การจัดบริการให้ครอบคลุมทั้งอำเภอ และดำเนินการติดตามประเมินผลตลอดจนประเมิน มาตรฐานโรงเรียน และสถานศึกษาทั้งด้านปริมาณคุณภาพ ประสิทธิภาพการจัดการศึกษา จากบทบาทหน้าที่ดังกล่าวทำให้ศึกษาธิการอำเภอ มีความเห็นว่า ได้ปฏิบัติงานตามภาระกิจ

ดังกล่าวอยู่ในระดับมาก เพราะต้องปฏิบัติตามนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งอย่างเคร่งครัด

จึงน่าจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษาเอกชน ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามนโยบาย คำสั่ง ดังกล่าวในการควบคุม ดูแล กำกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชน โดยมีตัวแทนของผู้บริหารโรงเรียนเอกชนเป็นคณะกรรมการดำเนินงานทุกคนจะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชน เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์การดำเนินงาน ได้รับรู้รับทราบการดำเนินงานลดความซ้ำ叠 แม้ ไม่มีความเข้าใจในข้อจำกัด บทบาทหน้าที่ทั้งสองฝ่ายได้ดีขึ้น ตลอดจนการดำเนินงานตามแผนงานโครงการสอดคล้องกับความต้องการ

1.2 ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน ตามทัศนะของผู้บริหารโรงเรียนเอกชนพบว่า ออยู่ในระดับปานกลาง ค่าเฉลี่ย ( $\mu = 3.40$ ) ซึ่งสอดคล้องกับกองพันธ์ พลแสตน (2526 : 66) พบว่า การบริหารงานของศึกษาธิการอำเภอ ตามทัศนะของผู้บริหารโรงเรียนและครูโรงเรียนเอกชนในจังหวัดอุบลราชธานี ในด้านบุคลากร ด้านวิชาการ ด้านธุรการและการเงิน และด้านความสัมพันธ์กับชุมชนอยู่ในระดับปานกลาง และ กิจกรรม กันยา互通ิกุล (2533 : บทคัดย่อ) พบว่า การบริหารงานวิชาการ การบริหารบุคลากร การบริหารงานธุรการและการเงิน การบริหารงานกิจกรรมนักเรียน การบริหารอาคารสถานที่ และ การบริหารงานสัมพันธ์กับชุมชน ตามบทบาทหน้าที่ที่แท้จริงโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

การที่ผลการวิจัยเป็นเช่นนี้ น่าจะเป็นเพราะว่า ความคาดหวังความรู้สึกของผู้บริหารโรงเรียนเอกชน เจ้าของผู้จัดการหรือผู้รับใบอนุญาตส่วนหนึ่งต้องการมีความรู้ความเข้าใจ ในการบริหารจัดการ และมีความไม่คล่องตัวในระบบราชการที่มีความล่าช้า มีระบบขั้นตอนที่ยุ่งยาก การตัดสินใจส่งการไม่เป็นเอกภาพในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งแตกต่างจากการของเอกชนที่มีระบบบริหารจัดการชัดเจนมีอำนาจเบ็ดเสร็จในตัวเอง ทำให้ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนมีความคาดหวังให้ศึกษาธิการอำเภอแสดงบทบาทการบริหารในส่วนที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนอยู่ในระดับมาก ซึ่งในส่วนของปัญหาของศึกษาธิการที่มีผลกระบวนการต่อการปฏิบัติของโรงเรียนเอกชนมีปัญหาหลัก ๆ หลายประการ เช่น โรงเรียนเอกชนขาดความเชื่อมั่นในตัวของศึกษาธิการอำเภอในด้านการบริหารงานวิชาการที่มองว่าศึกษาธิการอำเภอมีความรู้ทางวิชาการไม่ชัดเจน ความสัมพันธ์ระหว่างโรงเรียนเอกชนกับศึกษาธิการอำเภอ มีน้อย ซึ่งจะเห็นได้จากข้อเสนอแนะค่าตามปลายเปิดจากการวิจัยพบว่า บางอำเภอศึกษาธิการอำเภอไม่เคยประชุมประจำเดือนผู้บริหารโรงเรียนเอกชนเลย และส่วนหนึ่งโรงเรียนเอกชนจะมองว่าศึกษาธิการอำเภอเป็นผู้ด้อยหายาผลประโยชน์จากการเรียน

เอกสารมากกว่าการให้การช่วยเหลือ ลักษณะของการหาผลประโยชน์นี้ เช่นขอความช่วยเหลือด้านการเงินจากโรงเรียนเอกชนที่มีฐานะทางการเงินดี เมื่อทางสำนักงานศึกษาธิการอำเภอจัดโครงการกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีเงินไม่เพียงพอจะขอความร่วมมือจากโรงเรียนเอกชนปอย ๆ เมื่อโรงเรียนเอกชนมีปัญหานี้ด้านต่าง ๆ ศึกษาธิการอำเภอขาดข้อมูล ขาดความชัดเจนในการให้คำตอบคำปฏิบัติษาติดขัดที่ระบบราชการ สายงานการบังคับบัญชา ในขณะเดียวกันโรงเรียนเอกชนจะต้องแข่งขันกับโรงเรียนหลายสังกัดในอำเภอนั้น ๆ เมื่อขาดข้อมูลการตัดสินใจก็ล่าช้า ทำให้เกิดปัญหากับโรงเรียนเอกชนได้ ดังนั้น ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนอาจจะมองว่า การปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภออย่างไม่เหมาะสม หรือไม่เต็มที่ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ศึกษาธิการอำเภอมองการปฏิบัติงานของตนเองย่อมมีความเข้าใจอย่างลึกซึ้งว่างานที่ตนทำนั้นอยู่ในระดับใด ประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใด หรืออาจมีความลำเอียงเข้าข้างตนเองได้มากกว่าที่ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนมอง ซึ่งน่าจะเป็นสาเหตุทำให้ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนมีความเห็นว่าระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชนอยู่ในระดับปานกลาง เพราะฉะนั้น สิ่งที่น่าจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการจัดการศึกษาและการบริหารงานที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน ศึกษาธิการอำเภอ ควรให้ความสำคัญกับโรงเรียนเอกชน โดยพัฒนาระบบการบริหารจัดการให้มีความรวดเร็ว ลดขั้นตอนการบริหาร นำเทคโนโลยีเครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัยเข้า คอมพิวเตอร์ อินเตอร์เน็ต มาใช้ในการบริหารจัดการ เพื่อลดขั้นตอนการบริหารให้มีความรวดเร็ว และศึกษาธิการอำเภอควรมีอำนาจในการตัดสินใจสั่งการเบ็ดเสร็จในตัว อำนวยความสะดวกในการให้การบริการโรงเรียนเอกชนโดยเฉพาะเรื่องการเบิกเงินสวัสดิการต่าง ๆ ให้มีความคล่องตัว ในขณะเดียวกันจะต้องให้ความสำคัญในเรื่องการบริหารงานวิชาการ โดยเร่งรัดให้ความสำคัญกับโรงเรียนเอกชนเพื่อพัฒนาโรงเรียนเอกชนไปสู่มาตรฐานคุณภาพการศึกษาที่เท่าเทียมกัน เพราะในอนาคตโรงเรียนเอกชนที่มีคุณภาพเท่านั้นที่จะดำรงอยู่ได้ โรงเรียนเอกชนต้องการอยู่รอด ต้องการความครั้งจากชุมชน สังคม ต้องการซื่อสัมผัสระหว่างการคุณภาพ ซึ่งความต้องการดังกล่าวจะส่งผลต่อการเพิ่มจำนวนนักเรียน ซึ่งหมายถึงความมั่นคง รายได้ ซึ่งสืบสานโรงเรียนและบุคลากรในโรงเรียนโดยส่วนรวม ดังนั้น ศึกษาธิการอำเภอจึงนำที่จะต้องพัฒนาตน พัฒนาคน พัฒนางาน โดยใช้หลักธรรมาภิบาล (Good Governance: GG) มาใช้ในการบริหารจัดการ คือ หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความคุ้มค่า หลักการมีส่วนร่วม และหลักความรับผิดชอบ

## ข้อเสนอแนะเพื่อการนำผลการวิจัยไปใช้

1. ศึกษาธิการอำเภอให้ความสนใจ ตรวจสอบ นิเทศ ควบคุมกำกับช่วยเหลือ โรงเรียนเอกชนในด้านงานวิชาการเพิ่มขึ้น โดยศึกษาธิการอำเภอจะต้องพัฒนาตนเองให้เป็นผู้นำ ทางวิชาการ สนใจงานวิชาการเพิ่มขึ้น เพื่อสามารถให้คำแนะนำผู้บริหารและครูโรงเรียนเอกชน ได้ ซึ่งจะทำให้เกิดความศรัทธาในตัวของศึกษาธิการอำเภอ ในขณะเดียวกันโรงเรียนก็ได้ ผลประโยชน์สูงสุดในการจัดการศึกษาของโรงเรียน
2. ศึกษาธิการอำเภอให้ความสนใจในการให้บริการกับโรงเรียนเอกชนในด้าน ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น การเบิกจ่ายเงินสวัสดิการต่าง ๆ ลดขั้นตอนการทำงาน ให้รวดเร็ว เพื่อลด ความรู้สึกและสร้างภาพลักษณ์ในระบบราชการที่มีความประทับใจ
3. ศึกษาธิการอำเภอได้ตรวจสอบ ควบคุมด้านการบริหารงานบุคคลเพิ่มขึ้น โดย ศึกษาธิการอำเภอ ควรออกตรวจสอบการบริหารงานบุคคลของโรงเรียนเอกชนให้เป็นไปตาม ระเบียบที่พระราชบัญญัติการศึกษาเอกชนกำหนด เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจแก่ครูโรงเรียน เอกชน และบุคลากรทุกด้าน แห่งโดยเท่าเทียมกัน ดูแลสวัสดิการ การจ่ายเงินเดือนตามกฎหมาย กระทรวงศึกษาธิการกำหนด การอบรมพัฒนาบุคลากร การเสนอขอพระราชทานเครื่อง ราชอิสริยาภรณ์
4. ศึกษาธิการอำเภอใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารและจัดการศึกษา (Good Governance:GG) มาใช้ในการบริหาร คือ ใช้หลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความ โปร่งใส หลักความคุ้มค่า หลักการมีส่วนร่วม และหลักความรับผิดชอบ เพื่อการบริหารจัดการที่ มีประสิทธิภาพและในขณะเดียวกันต้องกระจายอำนาจการบริหารจัดการให้โรงเรียนเป็นฐาน

## ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาการปฏิบัติตามของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ตามแนวทางพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ตามทัศนะของผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ประเภทอาชีวศึกษา ในจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อนำผลการวิจัยไปปรับปรุงพัฒนาการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
2. ควรมีการวิจัยพัฒนาบทบาทของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาในการจัดการศึกษาตามแนวทางพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 ตามทัศนะของประชาชน ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา เพื่อนำผลการวิจัยไปปรับปรุงบทบาทของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ให้สอดคล้องกับเจตนารวมถ้วนของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มากยิ่งขึ้น