

การปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน
ประเภทสามัญศึกษา ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและ
ผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดนราธิวาส

พงษ์ธนวัช การะนัด

เสนอต่อบันทิตวิทยาลัย สถาบันราชภัฏนราธิวาสราชนครินทร์ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาบริหารการศึกษา

ปีการศึกษา 2544

ลิขสิทธิ์ของบันทิตวิทยาลัย สถาบันราชภัฏนราธิวาสราชนครินทร์

ISBN 974-316-100-7

Performance of District Education Officers in Administration of the General
Education Private Schools Perceived by District Education
Officers and Administrators in Private Schools
in Nakhon Si Thammarat Province

Pongtawat karanat

Presented in Partial Fulfillment For the Requirement of Master
Of Education Degree in Educational Administration
Graduate school, Rajabhat Institute Nakhon Si Thammarat
Academic Year 2001

ISBN 974-316-100-7

หัวข้อวิทยานิพนธ์ การปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับ
โรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ตามที่ศูนย์ของศึกษาธิการอำเภอ
และผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดนครศรีธรรมราช
ผู้วิจัย นายพงษ์สวัสดิ์ ภาระนัด
สาขาวิชา การบริหารการศึกษา

คณะกรรมการคุณบุคคล

..... ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธงชัย นาศสุพงศ์)
..... กรรมการ
(อาจารย์วีระยุทธ ชาตากาญจน์)

คณะกรรมการสอบ

..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ธงชัย นาศสุพงศ์)
..... กรรมการ
(อาจารย์วีระยุทธ ชาตากาญจน์)

..... กรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิชิต บุริโสdem)

..... กรรมการ
(นายเชษฐ์ เพชราวนนท์)

บัณฑิตวิทยาลัย สถาบันราชภัฏนครศรีธรรมราช อนุมัติให้ได้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ไว้
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาบริหารการศึกษา

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(รองศาสตราจารย์วิมล ดำรงรี)
วันที่ ๑๗ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

บทคัดย่อ

หัวข้อวิทยานิพนธ์	การปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอ
ผู้วิจัย	นายพงษ์ชัย ภารเนต
สาขา	การบริหารการศึกษา
ประธานกรรมการที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์องรักษ์ มาศสุพงศ์
กรรมการที่ปรึกษา	อาจารย์วีระยุทธ ชาตะกาญจน์

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในจังหวัดนครศรีธรรมราช และเพื่อทราบข้อเสนอแนะของศึกษาธิการอำเภอ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษาในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน กลุ่มประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้คือ ศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา ในจังหวัดนครศรีธรรมราช ปีการศึกษา 2544 เป็นศึกษาธิการอำเภอจำนวน 23 คน ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนจำนวน 116 คน รวมทั้งสิ้น 139 คน เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น เป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอใน 3 กลุ่มงาน คือ กลุ่มบริหารงานทั่วไป กลุ่มพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม กลุ่มแผนงานและติดตามประเมินผล โดยใช้ค่าสถิติในการวิเคราะห์ข้อมูลคือค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

ผลการวิจัยพบว่า

- ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารงานที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชน ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยส่วนรวมการปฏิบัติงานทั้ง 3 กลุ่มงานอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาแยกตามตำแหน่งของกลุ่มประชากร พบว่า

1.1 ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชนตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอพนว่าอยู่ในระดับมาก

1.2 ระดับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในการบริหารงานที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนเอกชนตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอพนว่าอยู่ในระดับปานกลาง

2. ข้อเสนอแนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช สรุปประเด็นสำคัญดังนี้

2.1 ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงงานบริหารงานทั่วไป คือ ควรปรับปรุงระบบการเบิกจ่ายสวัสดิการต่าง ๆ ให้รวดเร็ว ควรให้การอนุมัติสมนิเทศครูใหม่ร่วมกัน เพื่อให้เข้าใจเรื่องสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ทุกปี ควรจัดให้มีการประชุมผู้บริหารโรงเรียนประจำเดือนทุกเดือน ควรนิเทศให้คำแนะนำโรงเรียนอย่างสม่ำเสมอโดยมีปฏิทินและแผนงาน / โครงการที่ชัดเจน ควรจัดให้มีแหล่งการเรียนรู้ หรือศูนย์วิเคราะห์ข้อมูลข่าวสารสำหรับโรงเรียนเอกชนระดับอำเภอ และควรปรับปรุงระบบธุรการของศึกษาธิการอำเภอให้มีความคล่องตัวรวดเร็ว

2.2 ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงงานพัฒนาการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม คือ ควรมีหน่วยงานส่งเสริมพัฒนางานบริหารงานวิชาการโรงเรียนเอกชน ควรอบรมพัฒนาบุคลากรของโรงเรียนเอกชนอย่างสม่ำเสมอ ควรพัฒนาระบบทั้งมูลน้ำสารของศึกษาธิการอำเภอเพื่อบริหารโรงเรียนเอกชน ควรส่งเสริมพัฒนาโรงเรียนเอกชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกันและควรให้โรงเรียนเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายในการรับนักเรียน

2.3 ข้อเสนอแนะในการติดตามและประเมินผล คือ สำนักงานศึกษาธิการ อำเภอควรนำข้อมูลของโรงเรียนเอกชนมาประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ควรมีแผนปฏิบัติการประจำปี ควรมีแผนงาน / โครงการติดตามการปฏิบัติงานของโรงเรียนเอกชนชัดเจน ตลอดคล้องกับความต้องการ และควรตั้งงบประมาณการติดตามและประเมินผลโรงเรียนเอกชน

ABSTRACT

The Title	Performance of District Education Officers in Administration of the General Education Private Schools according to the Opinions of the District Education Officers and Private School Administrator in Nakhon Si Thammarat
The Author	Mr. Ponglawat Karanat
Program	Educational Administration
Thesis Chairman	Assistant Professor Tongchai Massupong
Thesis Advisor	Mr. Weerayut Chatakan

The objectives of this research were to study the performance of district education officers in administrating private schools according to the opinions of the district education officers and private school administrators in Nakhon Si Thammarat, and to collect suggestions of the district education officers and private school administrators for improving the performance in administrating private schools. The subjects in this study were 23 district education officers and 116 private school administrators, totalled 139. The instruments used to collect data were rating-scale questionnaires on 3 work groups : (1) general administration, (2) educational, religious and cultural promotion, and (3) planning, follow-up and evalution. The data were analyzed by means of percentages, arithmetic means, standard deviation.

The findings were as follows :

1. The levels of perfomance of district education officess in administrating private schools according to the opinions of the district education officess and private school administratoss in Nakhon Si Thammarat, both the whole and individual work groups, were moderate.

1.1 The levels of the performance of district education offices in administrating private schools according to the opinions of the district education offices were high.

1.2 The levels of the performance of district education offices in administrating private schools according to the opinions of the private school administrators were moderate.

2. The suggestions presented by the district education offices and private school administrators for improving the performance in administrating private schools were as follows :

2.1 General administration : welfare service be faster, orientation should be given to new teachers annually to recognize there should be monthly meeting of administrators ; regular supervision should be planned and scheduled ; learning sources or centers for data analysis for private schools should be provided in every district, and district education office services should be more active and faster.

2.2 Educational, religious and cultural promotion : units for developing academic affairs of the private schools should be provided ; regularly developing academic affairs of the private schools should be offered ; information systems of the personnel of the private schools be developed ; the private schools in the same districts should be equally standardized ; and the private schools should be motivated to participate in formulating policy of student admission.

2.3 Planning, follow-up and evaluation : the data of private schools should be brought for formulating yearly plans ; there should be projects for following-up, and allocating budget for following-up and assessment of private evaluation schools.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จสมบูรณ์ลงได้ด้วยความกรุณา ช่วยเหลือ แนะนำและให้คำปรึกษาอย่างดีเยี่ยมจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองชัย มาศสุพงศ์ ประธานคณะกรรมการที่ปรึกษาและอาจารย์วิชาชีวะ ศาสตราจารย์ กรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ชิต นริโสดม ที่ได้ให้คำปรึกษา แนะนำ และให้ข้อคิดเห็นในการวิจัย ตลอดจนแก้ไขจำนวนข้อบกพร่องต่าง ๆ ใน การศึกษา ค้นคว้าตั้งแต่ต้นจนสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ ผู้วิจัยขอขอบขอบพระคุณอย่างสูง

ขอขอบพระคุณ ผู้เชี่ยวชาญทุกท่านที่ได้กรุณาให้คำแนะนำแก้ไขในการสร้างแบบสอบถาม จนสำเร็จเรียบร้อย ขอขอบพระคุณศึกษาธิการอำเภอ ทุกอำเภอ ผู้บริหารโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ในจังหวัดครศิริรวมราชทุกท่าน ที่ได้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามซึ่งเป็นผลให้การจัดเก็บรวบรวมข้อมูลมีความสมบูรณ์อย่างมาก

สุดท้ายขอขอบพระคุณ คุณภัทรภาดี ศรีสะอด ที่ได้ให้การสนับสนุนช่วยเหลือในการจัดทำวิทยานิพนธ์นี้เป็นอย่างดียิ่ง

ประ匕ชันและคุณค่าอันเพิ่มมีจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ขออุทิศแด่บิดา มารดา คู่ อาจารย์ ทุกท่านที่ได้ประถิทีประสาทวิชาความรู้ให้แก่ผู้วิจัย และสมาชิกในครอบครัวของผู้วิจัยทุกคนที่ได้ให้กำลังใจตลอดมา ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่านด้วยความเคารพยิ่ง

พงษ์ธนกร ภาระนัด

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ธ
สารบัญตาราง	ณ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัจจุบัน.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	4
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
ประโยชน์ของการวิจัย.....	6
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	7
ศึกษาธิการอาชญากรรมกับการบริหารการศึกษา.....	7
บทบาทหน้าที่ของสำนักงานศึกษาธิการอาชญากรรม.....	10
หน้าที่ของศึกษาธิการอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาเอกชน.....	27
ความเป็นมาของการศึกษาเอกชน.....	29
การบริหารงานของโรงเรียนเอกชน.....	33
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	45
งานวิจัยในประเทศไทย.....	45
งานวิจัยต่างประเทศ.....	49
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	52
ประชากร.....	52
เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล.....	52

	หน้า
วิธีสร้างและหาคุณภาพเครื่องมือ.....	53
วิธีดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	54
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	55
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	55
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	56
สัญลักษณ์ที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	56
การเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	56
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	57
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	82
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	82
วิธีดำเนินการวิจัย.....	82
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	83
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	83
สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูล.....	84
อภิปรายผล.....	85
ข้อเสนอแนะ.....	90
ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป.....	91
บรรณานุกรม.....	92
ภาคผนวก.....	100
ภาคผนวก ก หนังสือขอความอนุเคราะห์และคำสั่ง	101
ภาคผนวก ข เครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	104
ประวัติผู้วิจัย.....	121

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 จำนวนการส่งและได้รับกลับคืนของแบบสอบถามตามจำแนกตามตัวแหน่งของผู้ตอบ.....	56
2 แสดงจำนวนนักศึกษาที่นำมาใช้เคราะห์ข้อมูลจำแนกตามตัวแปร.....	57
3 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา โดยส่วนรวมและ ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอ และผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในจังหวัดนครศรีธรรมราช.....	58
4 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอในงานบริหารที่เกี่ยวกับโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญ ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในด้าน กลุ่มบริหารงานทั่วไป เป็นรายข้อ.....	59
5 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการปฏิบัติของศึกษาธิการอำเภอที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญ ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชน ในด้าน กลุ่มพัฒนาการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม เป็นรายข้อ.....	66
6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของการปฏิบัติของศึกษาธิการอำเภอที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญ ตามทัศนะของศึกษาธิการอำเภอและผู้บริหารโรงเรียนเอกชนในด้าน กลุ่มแผนงานและติดตามประเมินผล เป็นรายข้อ.....	74