

ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการ  
องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช

สุภาพ แพรกนกแก้ว

เสนอต่อมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
หลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการบริหารการศึกษา  
ปีการศึกษา 2550  
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

**A STUDY OF THE PARTICIPATION IN EDUCATIONAL  
MANAGEMENT OF PAKPANANG SUB DISTRICT  
ADMINISTRATIVE ORGANIZATION COMMITTEE,  
NAKHON SI THAMMARAT**


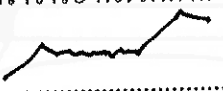
**SUPHAP PRAEKNOKKAEW**

**Presented in Partial Fulfillment of the Requirement for Master  
of Education Degree in Educational Administration  
Nakhon Si Thammarat Rajabhat University  
Academic Year 2007**


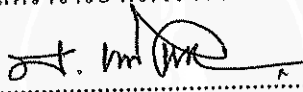
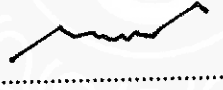
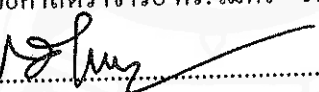
หัวข้อวิทยานิพนธ์      ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการ องค์การบริหาร  
ส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช  
ผู้วิจัย                    นายสุภาพ แพรกนกแก้ว  
สาขา                        การบริหารการศึกษา

---


คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

  
.....ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไพศาล นิมสุวรรณ)  
  
.....กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไมตรี จันทรา)

คณะกรรมการสอบ

  
.....ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีรวรรณ จงจิตร ศิริจิรกาล)  
  
.....กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไพศาล นิมสุวรรณ)  
  
.....กรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไมตรี จันทรา)  
  
.....กรรมการ  
(นายกฤษฎา วีระพงศ์)

มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช อนุมัติให้รับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง  
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาครุศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการบริหารการศึกษา

  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วีระยุทธ ชาคะกาญจน์)

  
(อาจารย์อำพล ศิริพันธ์)

คณบดีคณะครุศาสตร์

ผู้อำนวยการส่งเสริมวิชาการและงานทะเบียน

วันที่ 1 เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2550

## บทคัดย่อ

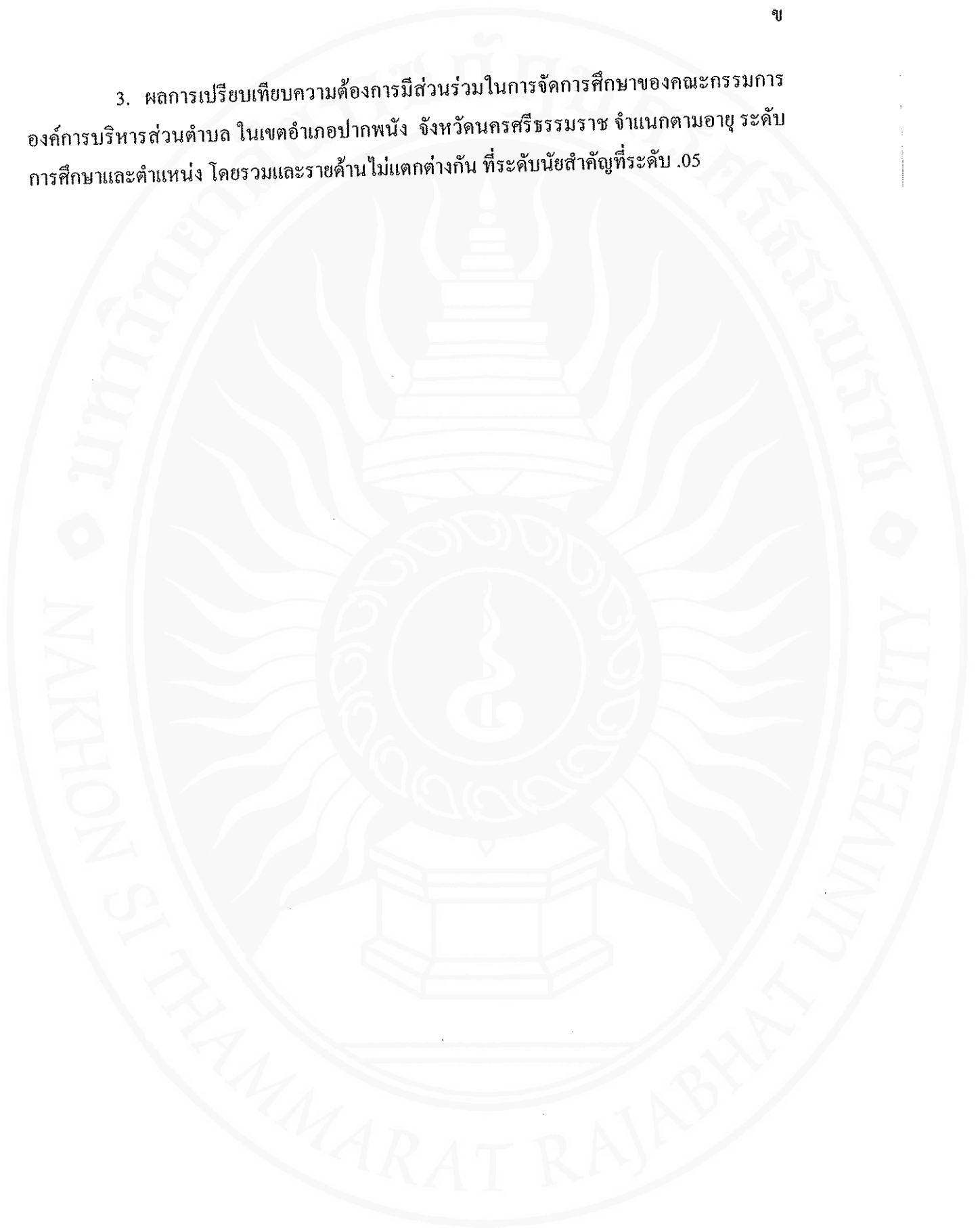
หัวข้อวิทยานิพนธ์	ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช
ผู้วิจัย	นายสุภาพ แพรกนกแก้ว
สาขา	การบริหารการศึกษา
ประธานกรรมการที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไพศาล นิมสุวรรณ
กรรมการที่ปรึกษา	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไมตรี จันทรา

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ตามตัวแปร อายุ ระดับการศึกษา และตำแหน่ง ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้คือ คณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน 80 คน เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า วิเคราะห์ข้อมูลโดยวิธีการหาค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และค่าเอฟ (F-test)

### ผลการวิจัยพบว่า

1. ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับร่วมทำ เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่าส่วนใหญ่อยู่ในระดับร่วมทำ ในขณะที่ระดับร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ มีเพียง 2 ด้าน ด้านการจัดหาและจัดสรรทรัพยากร และด้านการประเมินผล
2. ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา โดยรวมพบว่าอยู่ในระดับร่วมทำ ส่วนความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง โดยรวมพบว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ในระดับร่วมทำ ส่วนประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาอยู่ในระดับร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ

3. ผลการเปรียบเทียบความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของคณะกรรมการ  
องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามอายุ ระดับ  
การศึกษาและตำแหน่ง โดยรวมและรายด้านไม่แตกต่างกัน ที่ระดับนัยสำคัญที่ระดับ .05



## ABSTRACT

The Title	A Study of the Participation in Educational Management of Pakphanang Sub-district Administrative Organization Committee Nakhon Si Thammarat
The Author	Mr. Suphap Praeknokkaew
Program	Educational Administration
Thesis Chairman	Assistant Professor Dr. Phaisan Nimsuwan
Thesis Advisor	Assistant Professor Dr. Maitree Chandra

---

The purposes of this study were to study the participation of Pakphanang Sub-district Administrative Organization Committee, Nakhon Si Thammarat on the following variables : age, education level, and position. The samples consisted of 80 members of Pakphanang Sub-district Administrative Organization.

The instruments used for gathering data were questionnaires and focus group interview forms. The data were analyzed by percentage, arithmetic mean, standard deviation, and F-test.

The results were :

1. The research showed that the participation of Pakphanang Sub-district Administrative Organization Committee, Nakhon Si Thammarat in the management of education as a whole, was at the performing level. When each aspect was considered, most of them were at the performing level. However, two aspects: personnel providing and assessment were at the planning and decision making participation.

2. The participation of Pakphanang Sub-district Administrative Organization Committee, Nakhon Si Thammarat in the educational management classified by age and educational level were at the performing level. Also, the participation of Pakphanang Sub-district Administrative Organization Committee, Nakhon Si Thammarat in the educational management classified by position : Chief Executive Sub-district administrator, Deputy Sub-district administrator, and Vice Sub-district administrator, participated in educational management at the performing level and the chairman of Sub-district administrator participated in planning and decision making level.

3. The participation of Pakphanang Sub-district Administrative Organization Committee, Nakhon Si Thammarat, classified by age, educational level, and position, there was no significant difference at .05 level, as a whole and individual aspects.

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความช่วยเหลือแนะนำอย่างดียิ่งจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไพศาล นิ่มสุวรรณ ประธานกรรมการที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไมตรี จันทรา กรรมการที่ปรึกษา ที่ได้กรุณาถ่ายทอดความรู้และข้อคิดเห็นที่มีคุณค่า ตลอดจนช่วยแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ มาโดยตลอด

ขอขอบคุณ ดร.ประยงค์ ชูรักษ์ ศึกษาานิเทศก์ชำนาญการ นายประวิณ ประมุข ผู้อำนวยการชำนาญการพิเศษ นายกุศล เทพศิริ ผู้อำนวยการชำนาญการพิเศษ และผู้มีส่วนทุกท่าน ที่กรุณาให้ข้อคิดเห็น แนะนำ ในการสร้างแบบสอบถาม ตลอดจนคณะกรรมการองค์การบริหาร ส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ได้ให้ความร่วมมือในการตอบ แบบสอบถามเพื่อการวิจัยครั้งนี้ สุดท้ายขอขอบคุณเพื่อนนักศึกษา และครอบครัวทุกคนที่ได้ ช่วยเหลือ และเป็นกำลังใจตลอดมา

ประโยชน์และคุณค่าของวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบแก่คณะกรรมการองค์การบริหาร ส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช และผู้มีพระคุณทุกท่าน

สุภาพ แพรงนกแก้ว

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	ก
กิตติกรรมประกาศ .....	ง
สารบัญ .....	จ
สารบัญตาราง .....	ช
สารบัญภาพ .....	ฎ
บทที่	

### 1 บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	4
สมมติฐานของการวิจัย .....	4
ขอบเขตของการวิจัย .....	5
นิยามศัพท์เฉพาะ .....	6
ประโยชน์ของการวิจัย .....	7
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	8
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารแบบมีส่วนร่วม .....	8
รูปแบบและประเภทของการมีส่วนร่วม .....	18
ปัจจัยที่ส่งผลต่อการมีส่วนร่วม .....	22
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาและการมีส่วนร่วม .....	26
องค์การบริหารส่วนตำบลกับการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการศึกษา .....	29
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	32
3 วิธีดำเนินการวิจัย .....	36
ประชากร .....	36
เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล .....	36



บทที่

จ

หน้า

วิธีสร้างและหาคุณภาพของเครื่องมือ .....	37
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	37
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	38
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	41
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	112
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	112
สมมติฐานการวิจัย.....	112
วิธีดำเนินการวิจัย.....	113
สรุปผลการวิจัย.....	114
อภิปรายผลการวิจัย.....	119
ข้อเสนอแนะ.....	123
บรรณานุกรม .....	124
ภาคผนวก .....	128
ภาคผนวก ก รายนามผู้เชี่ยวชาญ.....	129
ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์.....	131
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย .....	133
ประวัติผู้วิจัย .....	143

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1	แสดงจำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสถานภาพของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา และตำแหน่ง .....42
2	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยรวมและรายด้าน .....43
3	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ด้านการวางแผน พิจารณารายข้อ .....44
4	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ด้านการจัดการและจัดสรรทรัพยากร พิจารณารายข้อ .....45
5	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ด้านการกระตุ้นการทำงาน พิจารณารายข้อ .....47
6	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ด้านการประสานงาน พิจารณารายข้อ .....48
7	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ด้านการประเมินผล พิจารณารายข้อ .....49
8	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามอายุ โดยรวมและรายด้าน .....51
9	แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามอายุ ด้านการวางแผน .....53



ตารางที่

19 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามระดับการศึกษา ด้านการประเมินผล.....84

20 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง โดยรวมและรายด้าน .....87

21 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง ด้านการวางแผน.....89

22 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง ด้านการจัดหาและจัดสรรทรัพยากร .....93

23 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง ด้านการกระตุ้นการทำงาน.....98

24 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง ด้านการประสานงาน .....101

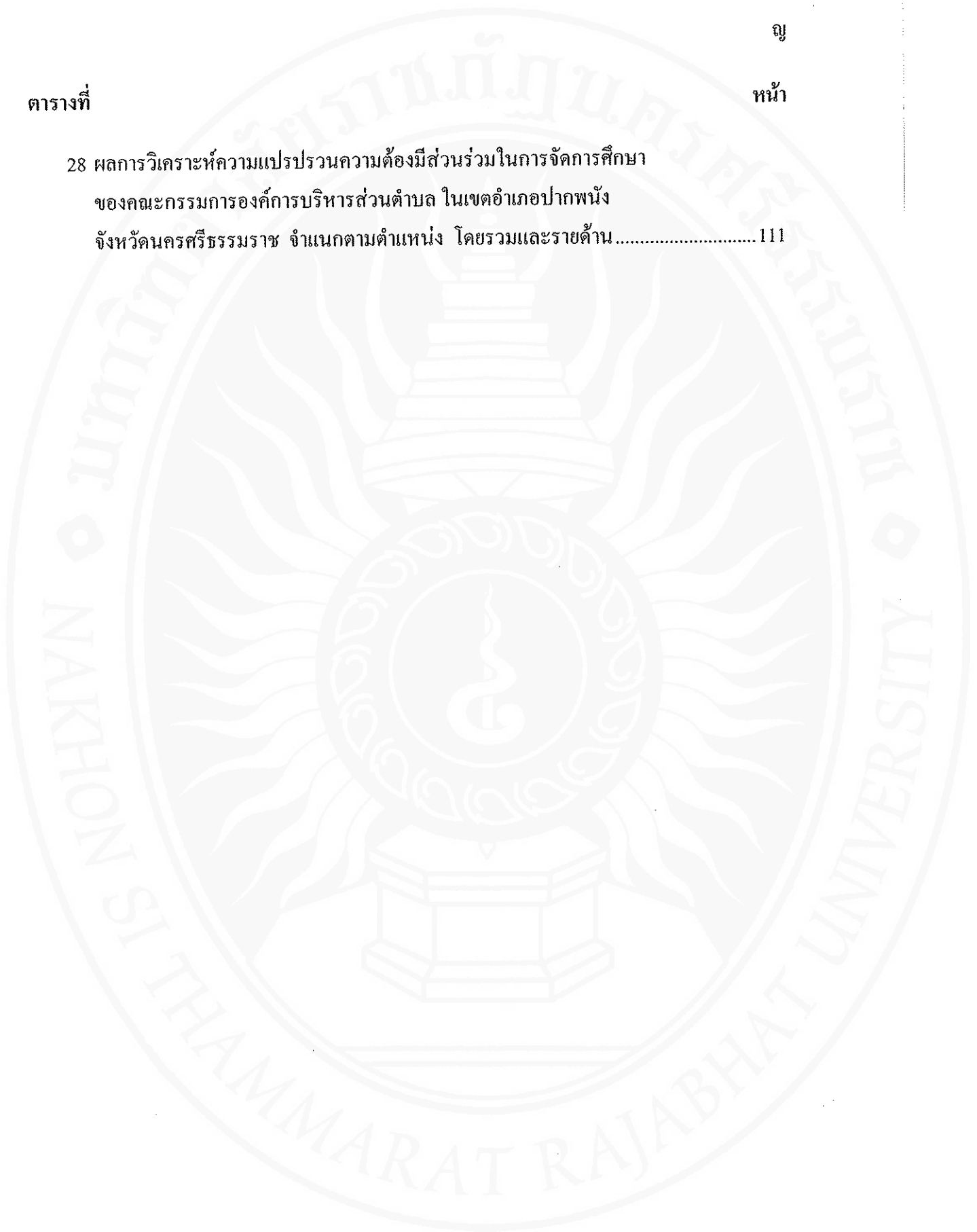
25 แสดงค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง ด้านการประเมินผล.....105

26 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามอายุ โดยรวมและรายด้าน.....109

27 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนความต้องการมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามระดับการศึกษา โดยรวมและรายด้าน ..... 110

ตารางที่

28 ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนความต้องมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา  
ของคณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอปากพนัง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช จำแนกตามตำแหน่ง โดยรวมและรายด้าน.....111



## สารบัญภาพ

ภาพที่

หน้า

- 1 แสดงโครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบล  
และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3)  
พ.ศ. 2542.....30